

Departamento Docente de Economía

Trabajo de diploma

Tema: Medición de la dimensión económica del desarrollo local a través de un índice sintético en la provincia Holguín.

Autor: Jorge Alejandro Hernandez Rojas

Tutor: MSc. Jorge Luis Aguilera Molina

Junio, 2015

Agradecimientos

De forma muy especial a mi tutor Jorge Luis Aguilera Molina por orientar y entregar parte de su tiempo.

A mi familia por el apoyo incondicional, por la ayuda en la elaboración del mismo.

A todos los profesores que con su enseñanza ayudaron a que este modesto trabajo tuviera la calidad requerida.

A todos muchas gracias.

Dedicatoria

A todas las personas que de una forma u otra mediante su dedicación han hecho posible la elaboración de este trabajo.

Pensamiento

“La magnitud de lo que logramos, no depende de lo que tengamos para hacerlo, sino de la intención y de lo que sepamos hacer con lo que tenemos.”

Ernesto Che Guevara

RESUMEN

El siguiente trabajo de investigación desarrolla el tema “Medición de la dimensión económica del desarrollo local a través de un índice sintético en la provincia Holguín. Se traza como objetivo medir el comportamiento de la dimensión económica del desarrollo de la provincia Holguín en el periodo 1989 – 2014, mostrando un análisis de los resultados.

Se utilizarán métodos estadísticos enfocados al trabajo con las bases de datos, matrices de datos espaciales, métodos matemáticos y estadísticos con vista a la medición de la dimensión económica del desarrollo local. Se hace uso de la metodología cuantitativa, teniendo en cuenta que el estudio tiene como objetivo principal. Atendiendo a las particularidades del trabajo el tipo de investigación es exploratoria y el diseño utilizado es experimental cuantitativo.

En el capítulo I, se aborda la concepción teórica y metodológica vinculada a una aproximación teórica al desarrollo local, la medición del desarrollo y su evolución.

El segundo capítulo, se fundamentan las bases teórico – metodológicas como base para la medición de la dimensión económica del desarrollo local en la provincia Holguín, así como el cálculo del Índice de desarrollo local.

SUMMARY

The following research develops the theme "Measuring the economic dimension of local development through a synthetic index in Holguin province. It is developed in order to measure the performance of the economic dimension of the development of Holguin province in the period 1989 – 2014, showing an analysis of the results.

They focused to work with databases, spatial data matrices, mathematical and statistical methods with a view to measuring the economic dimension of local development statistical methods were used. Using quantitative methodology is made, taking into account the study's main objective. Based on the specificities of the work the research is exploratory and design used is quantitative experimental.

In Chapter I, the theoretical and methodological concept refers to a theoretical approach to local development, measuring the development and evolution is discussed.

The second chapter, the theoretical foundations underlying - methodological basis for measuring the economic dimension of local development in the province of Holguin, as well as the calculation of the index of local development.

INDICE

Introducción.....	1
CAPITULO I: APROXIMACIÓN TEÓRICA AL DESARROLLO LOCAL. LA MEDICIÓN DEL DESARROLLO.....	5
1.1. Evolución del término desarrollo	5
1.2. El Desarrollo Económico Local.....	16
CAPÍTULO II: MEDICIÓN DE LA DIMENSIÓN ECONÓMICA DEL DESARROLLO LOCAL EN LA PROVINCIA HOLGUÍN.....	32
2.1. Bases teórico – metodológicas del procedimiento para el cálculo del desarrollo económico provincial	32
2.2. Procedimiento para el cálculo del Índice de Desarrollo Económico provincial.....	34
2.3. Resultados de la aplicación del procedimiento.....	44
CONCLUSIONES.....	56
RECOMENDACIONES	57
BIBLIOGRAFIA	58
ANEXOS	

INTRODUCCIÓN

El desarrollo es de interés para todos los países, no es solo un fenómeno económico, va más allá del aspecto material o financiero. Es un proceso multidimensional que trae consigo la reorganización y reorientación de los sistemas económicos y sociales, no solo eleva los niveles de renta y producción, sino que da lugar a transformaciones importantes de las estructuras institucionales, sociales y administrativas.

Numerosos investigadores de diferentes ciencias se han preocupado por temas relacionados con la medición del desarrollo y durante mucho tiempo perduro la idea de medirlo por el PIB, lo que significa considerar el desarrollo como crecimiento económico. La renta o producto nacional y su variante, la renta o producto nacional per cápita, es la aportación más conocida de los economistas y la que goza de mayor difusión y legitimidad en nuestra sociedad. Tanto los medios de comunicación, como las demás ciencias sociales, la utilizan habitualmente como indicador de todo tipo de cuestiones. Con ese indicador miden el bienestar, el desarrollo, la desigualdad, los periodos de expansión y los de crisis económicas, hasta, incluso, el poder de cada nación. Se trata, sin embargo, de un concepto que tiene muchos defectos. Las numerosas críticas que se le han hecho, desde muy distintas posiciones, ponen de manifiesto que la renta nacional no mide realmente lo que se supone que debiera medir, ni tampoco sirve para conseguir cálculos precisos.

Es así como sobre la base de la crítica a esta visión del desarrollo aparece en la década del 90 el índice de desarrollo humano apoyado por una teoría y por un programa de las naciones unidas que a partir de ahí lo utiliza para ubicar en un ranking a los países del mundo moderno.

En Cuba su aplicación data de la década del 90 y en específico en 1996 cuando se elabora un informe sobre el desarrollo humano aplicado por el centro de estudio de la economía cubana. Sin embargo el análisis de la dimensión económica ha sido muy poco evaluado a escala local, y en el caso de la provincia de Holguín no exista tal evidencia.

Lo expuesto anteriormente refleja la necesidad que existe de realizar análisis basados en métodos novedosos que permitan la medición de la dimensión económica en la provincia de Holguín.

Por lo que se identifica el siguiente **problema científico**: ¿Cuál ha sido la evolución de la dimensión económica del desarrollo en la provincia Holguín?

De esta forma queda definido como **objeto de la investigación**: La dimensión económica del desarrollo y como **campo de acción**: La medición de la dimensión económica desarrollo local.

Su **objetivo General** es: Medir el comportamiento de la dimensión económica del desarrollo de la provincia Holguín en el periodo 1989 – 2014.

Como **hipótesis** la medición del comportamiento de la dimensión económica del desarrollo a través de un índice sintético emanado de la aplicación del análisis multivariado, permitirá evaluar su comportamiento a lo largo del tiempo y tomar las decisiones para su sostenibilidad.

Variable independiente: El desarrollo local

Variable dependiente: Medición de la dimensión económica del desarrollo.

Tareas científicas:

- Proceder al análisis del marco teórico referencial de la investigación referente a la concepción sobre el desarrollo local y su medición.
- Efectuar un estudio de los diferentes procedimientos metodológicos existentes, enfocados a la medición de la dimensión económica del desarrollo local.
- Demostrar las posibilidades que ofrece la medición para la toma de decisiones y el proceso de planificación territorial.
- Proceder a la medición de la dimensión económica del desarrollo como base para el diseño de acciones de mejora

Los **métodos de investigación** utilizados fueron:

Del nivel teórico:

- Dialéctico – Materialista: Como método general.
- Histórico – Lógico: Para la comprensión del objeto y campo de la investigación en su desarrollo histórico y las regularidades del mismo
- Análisis – Síntesis: Para procesar la información obtenida a partir de examinar la literatura y documentación especializada.
- Inductivo – Deductivo: Para dar respuesta al problema e hipótesis planteada mediante el diagnóstico del escenario local con respecto a los factores objeto de estudio, así como para el diseño y aplicación del procedimiento metodológico utilizado.
- Sistémico - Estructural: Para tratamiento de la problemática investigada mediante el necesario carácter sistémico de todo proceso de desarrollo a escala local.

Del **nivel empírico**: Trabajo con grupo de expertos, encuestas y entrevistas semiestructuradas.

Métodos estadísticos: Enfocados al trabajo con las bases de datos, matrices de datos espaciales, la utilización de métodos matemáticos y estadísticos con vista a la medición de la dimensión económica del desarrollo local a través de la aplicación del paquete estadístico SPSS (versión 19.0) y Microsoft Excel.

Se aplicará la **metodología cuantitativa** asumiendo como población para el estudio de la provincia Holguín, teniendo en cuenta que el estudio tiene como objetivo la medición del comportamiento de la dimensión económica del desarrollo, por lo que se debe incorporar al análisis la totalidad de los municipios que comprenden la provincia.

Tipo de investigación: exploratoria. Bajo la consideración de que el objeto de estudio ha sido poco analizado en el contexto cubano, por lo que la investigación se limitará solo a la medición.

El diseño utilizado es **experimental cuantitativo** a partir de la aplicación de un procedimiento aun no aplicado que se basa en el análisis de matrices de datos que permiten la evaluación de la dimensión económica del desarrollo local.

Resultados esperados.

Realizada la aplicación del procedimiento se muestra la evolución del desarrollo económico local de la provincia de Holguín posibilitando la caracterización de cada una de las etapas identificadas.

La **novedad científica** del trabajo radica, desde el punto de vista teórico, en la conceptualización, evolución histórica del término desarrollo y su medición. Desde la práctica el cálculo de un índice de la dimensión económica a partir de un grupo de indicadores que posibilitan la determinación de su comportamiento en el tiempo.

La presente investigación se encuentra estructurada de la siguiente forma, la introducción, dos capítulos, conclusiones, recomendaciones, bibliografía y los anexos.

En el primer capítulo se abordan los aspectos teóricos relacionados con los términos desarrollo, así como los diferentes enfoques aplicados para su medición. En el segundo capítulo se presenta y aplica la metodología que permite la medición de la dimensión económica del desarrollo.

CAPITULO I: APROXIMACIÓN TEÓRICA AL DESARROLLO LOCAL. LA MEDICIÓN DEL DESARROLLO.

Después de la segunda guerra mundial el término desarrollo acuñado por las corrientes que desde el mundo desarrollado plateaban, cual debía ser el camino a seguir. Provocado por la crisis del modelo de crecimiento económico, surge la concepción del desarrollo local en Europa, como una respuesta a los cambios provocados por los procesos de globalización que tienen lugar en el mundo .Es así como desde un enfoque puramente economicista se pasa a otro, que se centra en el territorio y en las relaciones que se establecen en él.

1.1. Evolución del término desarrollo

La preocupación por el desarrollo, tanto en lo que se refiere al concepto como a las políticas, es un tema de gran importancia para quienes se dedican al estudio del tema en cualquiera de sus expresiones. Sin embargo, en la actualidad nace una interrogante clave ¿Cuál es la percepción del desarrollo en una coyuntura de profundos cambios y transformaciones? La respuesta a esta interrogante tiene su punto crítico en la evolución de las diferentes concepciones relativas al término y a los factores que intervienen sobre el mismo, puesto que no todas las corrientes del pensamiento económico tienen en cuenta que es una categoría de futuro y que a la vez es un concepto histórico.

La idea del desarrollo ha estado profundamente relacionada con el concepto de progreso. Por eso, al igual que el progreso, el desarrollo no ha sido una idea siempre presente en la historia humana. Las actitudes filosóficas imperiosas durante gran parte de la historia se han caracterizado por la firmeza, la persistencia, la imperturbabilidad y por la supervivencia como característica más universal. El enfoque de la relación entre los seres humanos y la naturaleza ha estado marcado por la idea de la imposibilidad de sacudirse de su dominio, frente al que no cabía cambiar su rumbo, sino sencillamente adaptarse a él o protegerse de sus resultados negativos.

El concepto de progreso no nació hasta el siglo XVIII, con el nacimiento de interpretaciones racionales del mundo en la Grecia Antigua, donde aparecieron las primeras aproximaciones a la evolución y el desarrollo. Desde un punto de vista semántico la idea del desarrollo nace asociada a términos tales como: Phycis (naturaleza) que significa crecer, desarrollar y evolvere que significa movimiento progresivo, lo que asume, ha dado lugar al nacimiento de la idea de desarrollo como un movimiento constante, direccional, asociado o semejante a los fenómenos de la naturaleza, donde todo nace, crece, madura, declina y fenece; enfoque cíclico que perduró en algunas teorías hasta el siglo XX. A partir de aquí, puede afirmarse que la idea del progreso ha constituido un importante elemento del pensamiento de las sociedades occidentales.

El desarrollo hace referencia a un aspecto determinado del progreso. Si se parte de la idea de que el desarrollo gravita en el incremento de la producción económica y de la productividad (concebida esta como el proceso de mejores resultados por unidad de trabajo), unido a los cambios sociales y demográficos que requiere ese crecimiento y que, a su vez, son su resultado., entonces el concepto de desarrollo fue la inquietud de los economistas clásicos, desde Adam Smith hasta Karl Marx. Sin embargo, ellos no utilizaron siempre la palabra desarrollo y el centro de su trabajo fue estudiar cómo se producía ese crecimiento.

Existen tres corrientes económicas fundamentales que perciben al desarrollo como crecimiento económico: clásica, neoclásica y keynesiana. Algunos de los principales exponentes de la teoría clásica son: Adam Smith, David Ricardo y John Stuart Mill, estos autores estudiaron la generación y la acumulación de la riqueza en el marco del naciente sistema capitalista, no se abocaron a conceptualizar el término desarrollo, pero sí proporcionan algunos indicios para definirlo.

La gran cuestión que se planteaba Adam Smith fue analizar qué determinaba “la riqueza de una nación” y cuáles eran los límites y las contradicciones relacionadas con el aumento de dicha riqueza. Para él la acumulación de las riquezas dependían únicamente de la expansión del mercado y de su capacidad para autorregularse.

En cambio David Ricardo ofrece un análisis de la distribución de la producción entre las diversas clases sociales, considerando que el problema primordial de la Economía no era la generación de la riqueza, sino la determinación de las leyes que rigen la distribución.

John Stuart Mill formula la teoría general del progreso económico. Donde se pregunta cuál es el papel del progreso técnico dentro del proceso económico, con esta teoría surge el primer enunciado del concepto de progreso económico como antecedente más inmediato de la idea de crecimiento económico, concibiendo como progreso los cambios que van sujetos a la introducción de nuevas tecnologías en los procesos productivos.

Para Marx, el centro de la atención lo puso en el examen de lo que llamaba “el desarrollo de las fuerzas productivas y su vínculo con las relaciones de producción”. Marx pensaba que el capitalismo era necesario para alcanzar el desarrollo material, pero también creía que traía consigo efectos negativos para el desarrollo social. Por lo tanto, al igual que la mayoría de los economistas clásicos, Marx sostenía que el desarrollo producido por el capitalismo era un proceso contradictorio. Este desarrollo crearía las condiciones necesarias para eliminar definitivamente la pobreza, aunque no podría por sí mismo alcanzar ese objetivo. Aún en estos días estas inquietudes continúan siendo los temas primordiales de los actuales debates sobre el desarrollo.

Los evolucionistas y desarrollistas colocaron las fuerzas motrices de la evolución y del desarrollo en el dominio natural y vieron al progreso como un despliegue natural e inexorable de potencialidades, dando origen a una imagen del cambio social que ha sido central en la formación y desarrollo de la Sociología.

Sin embargo el rápido crecimiento de la población mundial a finales del siglo XVIII puso al relieve la primera reacción los recursos materiales del planeta no serían suficientes, por lo que no era posible pensar en una expansión continua, y había que prever la aparición de desastres que obligarían a dar pasos atrás. El principal defensor de esta doctrina fue el economista Thomas Robert Malthus, hasta el punto

de que se conoce con el término de malthusianismo toda idea que plantea las limitaciones de la naturaleza frente al crecimiento de la población.

Estos elementos unidos a los de otros autores clásicos tanto ingleses como franceses sustentaron un mecanismo económico donde la acción espontánea del mercado y un débil papel del estado en la economía dejaban al hombre al más total desamparo y abandono.

A comienzos de la década de 1930 fue desarrollado por Lord John Maynard Keynes el modelo de capitalismo regulado, el que constituyó igualmente un enfoque acerca del desarrollo en una etapa de crisis y planteaba como objetivo exponer las fuentes de la depresión y el desempleo de ese período. Este modelo abordaba como causa del desempleo una demanda agregada insuficiente la cual podía ser eliminada a través del aumento del gasto público, propiciando así elevar el nivel de esta demanda y el funcionamiento de varios activos ociosos para lograr de esta forma puestos de trabajo.

Inicialmente el concepto de desarrollo (económico) fue asociado al crecimiento. El desarrollo no es únicamente un fenómeno económico, abarca más que el puro aspecto material o financiero de la realidad. Hay que distinguirlo como un proceso multidimensional que lleva consigo la reorganización y reorientación de los sistemas económicos y sociales, que no se limita a elevar los niveles de renta y producción sino que da lugar además, a transformaciones importantes de las estructuras institucionales, sociales y administrativas, modifica las actitudes de las personas y en muchos casos las costumbres y creencias.

El desarrollo es un tema muy trabajado cuyo progreso, en el sentido de su análisis, ha ido favoreciendo un enfoque cada vez más integral del concepto en la sociedad. La idea del desarrollo surge para argumentar y dar por sentado que la experiencia de los países desarrollados era el punto de referencia obligado para el resto de los países: el desarrollo no era objeto de discusión, simplemente se identificaba con los resultados conseguidos por dichos países.

Desde la experiencia del desarrollo lineal enfocado al crecimiento se insiste en el impulso de la industrialización y de las infraestructuras como las políticas idóneas para conseguir el desarrollo. El desarrollo se identifica con la modernidad, es decir, con el estilo de vida occidental. Esta variante estima que todos los países pueden alcanzar los niveles de vida de los países desarrollados.

Para varios autores los enfoques acerca del desarrollo han transitado por diferentes etapas y muchos han sido las corrientes económicas y los pensadores que han reflexionado sobre el término, sin embargo después de la Segunda Guerra Mundial varios economistas formularon grandes modelos de estrategias de desarrollo que involucrarían transformaciones estructurales y un creciente papel para la participación del estado en la plantación o programación del desarrollo. Estos modelos apostaron por una coordinación central en la distribución de los recursos, elemento que estaba justificado por la expansión de la economía de bienestar bajo el criterio de que el estado debía resolver las fallas del mercado. Aparece aquí un interés por el ritmo de crecimiento económico y diferentes criterios del crecimiento.

Inicialmente el modelo creado por Evsey Domar y Roy Harrod los que defienden el criterio de que a través de la aplicación de una política monetaria se lograría incrementar el crecimiento económico regular y la tasa de interés. En esta etapa su preocupación fundamental estaba en el problema del ciclo económico y el de la tendencia de una economía al auge o a la depresión durante un período prolongado. Este constituye una variante neokeynesiana puesto que destaca aspectos a largo plazo mientras que la argumentación de Keynes se basaba en el corto plazo.

Desde otro punto de vista la variante neoclásica defendía el criterio de la libertad de mercado el cual lo consideraban como el principal regulador de las proporciones de los factores de producción en el capitalismo a esta corriente del pensamiento económico pertenece a Gunnar Myrdal y Robert Solow.

Para ellos los elementos fundamentales del desarrollo eran el avance tecnológico, la industrialización y la modernización, mediante los cuales se podría lograr un

aumento de la productividad, de los ingresos y del bienestar. En general, dominaba un gran optimismo sobre los efectos del crecimiento económico y se daba por hecho que los beneficios del desarrollo en el ámbito social, cultural y de salud se producirían como consecuencia directa del crecimiento económico.

En las ciencias económicas existen otras formulaciones que tratan de explicar este concepto, en dependencia del aspecto que cada teoría ha considerado la clave del desarrollo. Así, hay teorías basadas en las condiciones demográficas de Malthus que propuso una teoría que aún subsiste, sobre la relación existente entre el crecimiento de la población y el desarrollo económico.

Existen además nuevas teorías y modelos con nuevas definiciones para el desarrollo partiendo del crecimiento económico, dentro de las que se encuentran el Modelo de desarrollo del crecimiento por etapas. Teoría del desarrollo que fue atribuida al historiador económico americano W .W .Rostov el que planteaba que para que un país lograra alcanzar el desarrollo debía atravesar por las siguientes etapas:

1. La etapa tradicional con una renta per. cápita baja y estable.
2. La etapa de transición (en la que se crean las precondiciones para el crecimiento).
3. La etapa del despegue (comienza el proceso de crecimiento económico).
4. La etapa industrializada con producción y consumo masivos (etapa del desarrollo).

En los años sesenta del siglo XX aparecen las primeras críticas. Bajo el peso de la descolonización y del auge del pensamiento keynesiano, surge la Economía del Desarrollo con la preocupación por formular medidas de política para aliviar la situación de subdesarrollo. Surge la teoría del cambio estructural la cual se enfoca en el elemento por el cual los países subdesarrollados que asientan su economía en

la agricultura tradicional de subsistencia, convierten su estructura económica para llegar a ser economías más nacientes, más urbanizadas y con una categoría mayor de la industria y los servicios.

Seguido a esto se desarrollaron otros pensadores que realizaron su aporte a la comprensión del desarrollo entre los cuales se destacan Lewis y Hollis Cheney con su teoría del desarrollo encaminada a explicar el crecimiento económico en condiciones de subdesarrollo. Cuyo modelo se centra en el proceso de transferencia de mano de obra y en el crecimiento de la producción y el empleo en el sector moderno.

El modelo de desarrollo es un paso identificable de crecimiento y cambio cuyas características principales son similares en todos los países. Los factores que influyen sobre el proceso de desarrollo son: el tamaño de un país y su dotación de recursos, las políticas estatales y sus objetivos, la disponibilidad de capital y tecnología extranjera y la situación que ocupan en el comercio internacional.

Estos enfoques sobre el desarrollo se caracterizaron por los siguientes elementos:

- El resultado deseado era el crecimiento, por ello se insistió en el impulso a la industrialización y a las infraestructuras como elementos imprescindibles para conseguir el desarrollo.
- Ese crecimiento conlleva elevados niveles de consumo, luego esa es la referencia a imitar, el desarrollo se identifica con la modernidad y con los niveles de vida occidentales.
- El desarrollo es entendido como un proceso lineal-natural lo que indica que independientemente de la situación de cada país más tarde que temprano todos llegarán a ese objetivo.

En los años setenta, la crítica ambientalista señaló algunos de los límites del modelo de desarrollo dominante; en los ochenta, el discurso desarrollista entró en una crisis.

Autores neoclásicos procuraban explicaciones para renovar la vieja concepción. La perspectiva neoliberal, representó un viraje conservador en el pensamiento y prácticas sobre el desarrollo. No sentó un viraje epistémico, sino una reacción ideológica reaccionaria, a la crisis del estado de bienestar y otros fenómenos.

El término “desarrollo” como concepto aparece en un documento público en la primera Declaración Inter-Aliada de 1941 y en la Carta del Atlántico del mismo año (Sunkel y Paz, 1986; Sunkel, 1996; Prats, 1999). Luego volvió a reafirmarse en la Conferencia de San Francisco en 1945, que dio origen a la Organización de Naciones Unidas (ONU).

A lo largo de la historia, definir el desarrollo ha sido complejo, sin que todavía se alcance un consenso total en su interpretación (Sunkel y Paz, 1986). Como resultado de ello, se heredan hoy diversos términos asociados: crecimiento económico, bienestar, desarrollo humano, desarrollo a escala humana, calidad de vida, bienestar y en los últimos tiempos, desarrollo sustentable o sostenido. Ahora resulta conveniente realizar un comentario con respecto a dichos términos.

La idea del desarrollo se convierte en un concepto clave de las relaciones económicas internacionales, particularmente durante las décadas de los años cincuenta y sesenta. Hasta finales de los años sesenta del siglo XX el concepto de desarrollo se confunde con los términos de “crecimiento económico” y “bienestar”, medido en aquel entonces por el Producto Interno Bruto (PIB), lo cual permitía clasificar a los países en más o menos desarrollados atendiendo a los resultados en este indicador.

El desarrollo se daba en términos extremadamente cuantitativos, caracterizándolo como la capacidad de una economía nacional, cuya condición económica inicial ha sido estática durante largo tiempo, para generar y sostener un incremento anual del Producto Interno Bruto.

Surgió en este período la idea del desarrollo como significado de un crecimiento estable del producto nacional bruto per cápita; aunque no necesariamente todo

crecimiento del producto nacional per cápita puede ser sinónimo de desarrollo. Sobre eso Carlos Rafael Rodríguez afirma críticamente: “Una economía puede crecer sin que avance hacia su real desarrollo. El desarrollo es una clase especial de crecimiento que asegura a un país crecer constantemente y a través de la auto impulsión de su economía”.

El desarrollo no es únicamente un fenómeno económico, es mucho más que el aspecto material o financiero real. No es más que un proceso que posee varias dimensiones, que trae consigo la modificación y reorientación de los sistemas económicos y sociales, que conlleva a grandes cambios en las estructuras institucionales, sociales y administrativas, modifica las actitudes de la gente y en muchos casos las costumbres y creencias.

Este enfoque, exclusivamente cuantitativo, es superado en los años setenta del siglo anterior, donde comienza a considerarse que, para la medición del desarrollo, deben existir condiciones necesarias que garanticen la realización del potencial humano (Seers,1970) y, posteriormente, se incorporó también la equidad, tratada, como acceso a la ventaja (Colen, 1996).

A finales de la década de los cuarenta Joseph Schumpeter escribió: “El desarrollo no es un fenómeno que pueda explicarse económicamente, debido a que la economía esta afectada por los cambios del mundo que la rodea; las causas y la explicación del desarrollo deben buscarse fuera del grupo de hechos que describe la teoría económica.”¹

Schumpeter diferencia al desarrollo del crecimiento de la economía, por que este último no representa fenómenos cualitativos distintos, sino sólo procesos de adaptación, en este orden de ideas se debe considerar al desarrollo como un fenómeno histórico que reposa sobre el progreso precedente y a su vez crea las condiciones necesarias para el posterior. Así, las inquietudes acerca el desarrollo durante la década de los setenta dieron lugar que tanto en el marco institucional

¹ Schumpeter, Joseph A. (1984). Teoría del desenvolvimiento económico. Una investigación sobre ganancias, capital, crédito, interés y ciclo económico. México, Fondo de cultura económica.

como académico se originaran múltiples formulaciones sobre el concepto del desarrollo.

El desarrollo no es solamente un crecimiento de las capacidades productivas producidas por los adelantos en la ciencia y la técnica y las nuevas innovaciones sino que muy especialmente ha de experimentarse mediante las variaciones en el desarrollo humano. Destacándose dentro de estas la superación de las desigualdades sociales, el establecimiento de una real Democracia, para evitar así los abusos e intereses sobresalientes de las oligarquías, y el incremento de los niveles de educación. Se debe garantizar a todos sus ciudadanos la oportunidad de adquirir conocimientos, de fomentar sus capacidades y de desarrollarlas para satisfacer necesidades colectivas. Una política educativa puede convertirse en fuerza impulsora del desarrollo económico y social cuando forma parte de una política general de desarrollo y cuando ambas son puestas en práctica en un marco nacional e internacional propicio.

Es imprescindible tomar decisiones sobre el desarrollo socio-económico que se desea impulsar, sobre el tipo de sociedad que se quiere construir y, consecuentemente, sobre qué educación promover. El desarrollo debe ser entendido como calidad de vida, como ampliación de las oportunidades de los seres humanos sobre cómo vivir sus vidas.

Bajo el criterio de las necesidades básicas como un elemento que deben tomar en consideración los esfuerzos del desarrollo, Robert McNamara argumentó que: “el desarrollo no debía ser expresado simplemente en términos de crecimiento, que debía planearse adecuadamente, enfatizando la necesidad de una mejor distribución del ingreso y el mejoramiento de la calidad de vida como medidas importantes de desarrollo”².

Este enfoque del desarrollo es parte de la filosofía de crecimiento con equidad cuyos impulsores fueron Seers, Singer y Gunnar Myrdal.

² Mc Namara, Robert. (1971). Address to the Board of Governors of the World Bank., New York, The World Bank.

A finales de la década de los setenta surgió la idea del otro desarrollo, planteada por Jeffrey Sachs, el cual sugería un desarrollo necesariamente orientado por el Estado, con énfasis en los factores internos, sobre bases propias, ecológicamente sano y basado en transformaciones estructurales. La idea del otro desarrollo muestra además la importancia de la equidad, la libertad de expresión, así como el desarrollo de la creatividad humana, según esta perspectiva cada sociedad es libre de actuar de acuerdo con sus valores y cultura, articulando su propia visión del futuro.

Para lograr el desarrollo, los beneficios derivados del crecimiento económico deben distribuirse siguiendo patrones de equidad que impidan la marginalidad de grupos y capas de la población. Esto lleva implícito toda una concepción del desarrollo económico y social, lo cual ha sido explicado por varios autores al referir la realidad nacional, entre otros: Rodríguez, CR. (1955, 1980,1983); Rodríguez, JL. (1987, 1989,1990); Martínez, O. (1991,1997); Zimbalist, A y Brondenius, C y otros (1989); Ferriol, A. (1996, 1997, 2001, 2003); Álvarez, E. (1998).

Posteriormente en la década del setenta aparece la preocupación por el medio ambiente, bajo la influencia de un movimiento ecologista cuyo proyecto se basa en el comportamiento del hombre en el medio social que se desarrolla. Pasando a ser de esta forma la sostenibilidad un objetivo fundamental del Desarrollo Económico. Así aparecen diferentes términos a lo largo de la búsqueda de un concepto que aborde no sólo los aspectos tangibles del desarrollo sino además que se preocupe por los componentes intangibles del mismo. Surge el concepto de "Desarrollo Sostenible" que es aquel que satisface las necesidades del presente sin establecer la potencialidad de generaciones futuras de satisfacer las suyas. Plantea como los hombres y gobiernos pueden reducir la pobreza sin destruir el medio ambiente, sustituyendo procesos productivos agresivos por otros menos fuertes, descubriendo tecnologías avanzadas con menor impacto ambiental, aplicando tecnologías ambientales sanas y aprovechando racionalmente los recursos naturales.

En un contexto de descentralización, donde los estados y municipios son cada vez más importantes en el diseño, formulación, implementación y evaluación de las

políticas públicas, el ámbito local toma particular importancia en la discusión sobre el Desarrollo Humano.

Del mismo modo que el concepto de desarrollo se ha enriquecido con el tiempo, ha sucedido al analizarlo en su dimensión espacial, surgiendo términos como: desarrollo territorial, desarrollo regional, desarrollo local, desarrollo exógeno-endógeno, desarrollo descentralizado, cada uno de los cuales tiene su propia interpretación y considera aspectos que son relevantes para explicar el desarrollo en un espacio más pequeño.

1.2. El Desarrollo Económico Local

En el debate contemporáneo se suman autores como Francisco Alburquerque, Antonio Vázquez Vaquero, y Alfonso Dubois (España), Jean Pierre Pellegrin (Francia), Gioachino Garofoli (Italia), Víctor Hugo Torres (Ecuador), José Arocena y Enrique Galliccio (Uruguay), Sergio Boisier (Chile), José Luís Coraggio (Argentina). La perspectiva local ha adquirido un enorme auge en Europa y América Latina, tanto teórica como en el terreno práctico. En lo teórico, son numerosas las organizaciones, instituciones e investigadores³ que se centran en ella.

El desarrollo local ha recibido especial atención en los últimos años. Diversos autores de varios continentes como Vázquez B. (1977); Arocena (1977); Di Prieto (1999); Boisier (1999) y otros, han propuesto sus propias definiciones siendo difícil identificarse totalmente con alguna de ellas.

Hay una considerable confusión en la literatura en relación a la idea de desarrollo local al decir de Guimaraes⁴ (1997) motivada por tres matrices de origen. Es la expresión de una lógica de regulación horizontal que refleja la dialéctica

³ Entre ellos pueden mencionarse a investigadores como Francisco Alburquerque, Antonio Vázquez Vaquero, y Alfonso Dubois (España), Jean Pierre Pellegrin (Francia), Gioachino Garofoli (Italia), Víctor Hugo Torres (Ecuador), José Arocena y Enrique Galliccio (Uruguay), Sergio Boisier (Chile), José Luís Coraggio (Argentina) .../... Eriel González, Ada Guzón, Mayra Paula Espina, Mariana Ravenet, Aymara Hernández, Roberto Dávalos, Reyna Fleitas, Hiram Marquetti, Luisa Íñiguez, María del Carmen Caño, José Lázaro Hernández, Jorge Núñez Jover, María Arias, Jorge Duque, Dagoberto Figueras, José Neira, Yanet Rosabal y Elier Méndez Delgado (Cuba) han aportado numerosos trabajos con valiosos enfoques, desde sus respectivos contextos.

⁴ "Local Economic Development: The Limitation of Theory", en B. Helmsing+J. Guimaraes (eds.) *Locality, State and Development. Essays in honour of Jos G.M. Hilhorst*, ISS. The Hague, Netherlands, 1997.

centro/periferia, una lógica dominante en la fase preindustrial del capitalismo, pero que sigue vigente aunque sin ser ya dominante. En segundo lugar, el desarrollo local es considerado, sobre todo en Europa, como una respuesta a la crisis macroeconómica y al ajuste. En tercer lugar, el desarrollo local es estimulado en todo el mundo por la globalización y por la dialéctica global/local que ésta conlleva.

Como lo cita Cuervo⁵ (1998): “El enfoque local del desarrollo es una respuesta a los problemas del desempleo y desorganización económica causados por la decadencia industrial y las deslocalizaciones. Después del fracaso relativo de los proyectos organizados y aplicados por organismos públicos nacionales, la idea de utilizar procedimientos locales ha ido ganando vigencia”.

Desde este punto de vista para el contexto cubano hay que tener presente que: El desarrollo local “Se trata de un complejo proceso de concertación entre los agentes - sectores y fuerzas- que interactúan dentro de los límites de un territorio determinado con el propósito de impulsar un proyecto común que combine la generación de crecimiento económico, equidad, cambio social y cultural, sustentabilidad ecológica, enfoque de género, calidad y equilibrio espacial y territorial con el fin de elevar la calidad de vida y el bienestar de cada familia y ciudadano(a) que viven en ese territorio o localidad.

El desarrollo local es un proceso mediante el cual el gobierno y/o los grupos de una comunidad determinan administrar sus recursos, para crear nuevos empleos y estimular la actividad económica en una zona bien definida desde el punto de vista económico, indicando dicho proceso la formación de nuevas instituciones, desarrollo de industrias alternativas, mejoramiento de empresas, transferencias de tecnologías”.

Al respecto Di Pietro (1999) dice que: “Lo local es un concepto relativo a un espacio más amplio. No puede analizarse lo local sin hacer referencia al espacio más abarcador en el cual se inserta (municipio, departamento, provincia, región, nación).

⁵ “Desarrollo económico local: leyendas y realidades”, en TERRITORIOS, Revista de Estudios Regionales y Urbanos, # 1, CIDER, Univ. de Los Andes, Santafé de Bogotá, Colombia, 1998.

Actualmente se juega con la contraposición 'local/global' mostrando las paradojas y relaciones entre ambos términos”.

Con todo, el desarrollo local es generalmente identificado con los procesos que ocurren en los municipios al ser estos el nivel básico y fundamental de las estructuras administrativas y aún culturales de muchos países de la cultura occidental. El núcleo del concepto, más que a una definición geográfica, remite al modo en que el desarrollo transcurre en las localidades. Es un concepto operacionalizable a contextos de análisis elegidos por el investigador, que a los efectos de este trabajo se asume como el municipio, al que también, eventualmente se le denomina territorio.

Es en este contexto en el cual uno de los máximos exponentes del pensamiento regionalista europeo, Vázquez-Barquero, define el desarrollo local (1988; -): “Un proceso de crecimiento económico y de cambio estructural que conduce a una mejora en el nivel de vida de la población local, en el que se pueden identificar tres dimensiones: una económica, en la que los empresarios locales usan su capacidad para organizar los factores productivos locales con niveles de productividad suficientes para ser competitivos en los mercados, otra sociocultural, en que los valores y las instituciones sirven de base al proceso de desarrollo y finalmente, una dimensión político-administrativa en que las políticas territoriales permiten crear un entorno económico local favorable, protegerlo de interferencias externas e impulsar el desarrollo local”.

Es difícil precisar si el desarrollo local se trata de un proceso voluntario o involuntario, lo que sí está claro es que tiene una serie de elementos asociables al concepto:

- Inversión en sí misma y por sí sola, no es Desarrollo Local, pero generalmente es un componente esencial del mismo.
- No existe un único Modelo de Desarrollo Local, hay tantos modelos como experiencias, las cuales constituyen modelos autónomos cuyo control debe

ejercerse desde el ámbito local, si bien se precisa la necesidad de una “coordinación” y cooperación a escalas y ámbitos mayores y más amplios que el local.

- Es un proceso que nace y se compatibiliza con las peculiaridades locales de cada zona y del entorno inmediato a la localidad que parte con ventaja cuando se trata de territorios homogéneos, con una población mínima, es decir, con una determinada extensión, que resulte suficiente para constituir la llamada "masa crítica" necesaria.

Es necesario buscar soluciones territoriales, así ha comenzado a tomar forma una nueva estrategia conocida como desarrollo económico local (DEL), que pretende el desarrollo y la reestructuración del sistema productivo, el mejoramiento del nivel de vida de la población y el aumento del empleo de la localidad, con un uso racional de los recursos materiales, laborales y financieros en inversiones estratégicas para el desarrollo⁶.

Este término engloba los objetivos marcados por una política de adecuación de las estructuras locales que favorezca la diversificación productiva de las empresas que potenciasen las producciones agrícolas locales, que promueva y amplíe la economía local con una orientación clara a la elaboración de programas de desarrollo endógeno en áreas rurales y urbanas, que recupere el medio ambiente rural mejorando al mismo tiempo la calidad de vida de su población.

El desarrollo no es un proceso sólo económico, como se ha referido, aunque la economía esté en primer plano. Es un proceso social real, político en primer lugar, en que a partir de la relación de poder se persigue un reordenamiento de la sociedad en interés y beneficio de las mayorías. Pretende captar un proceso mediante el cual se producen cambios cuantitativos y cualitativos en todas las estructuras de la sociedad en interés de su mejoramiento. (Becerra, 2005).

⁶ Profesor de la Universidad Central de Las Villas, Santa Clara, Cuba.

En el caso de Cuba, lo local es entendido como un espacio, cuyos límites están dados por las escalas municipal y provincial donde ocurren procesos que tienen consecuencias importantes para sus estructuras al promover el desarrollo en las dimensiones política, económica y sociocultural, que consolida la localidad como un tejido social a lo que diferentes autores denominan redes⁷.

El desarrollo local es un proceso orientado de crecimiento económico y social, conducido por el gobierno para establecer políticas sociales de conocimiento⁸ que potencien las interrelaciones de las redes de actores locales, de manera que con sus decisiones incidan en el desarrollo de un territorio determinado contribuyendo a elevar el nivel de vida de la población y el aprovechamiento de las potencialidades locales al servicio de la sociedad.

El desarrollo económico local, mediante la gestión del desarrollo territorial, aparece como vía para solucionar un conjunto de problemas económicos y sociales, conforme a los objetivos centrales de la economía. En las resoluciones del Quinto Congreso del PCC se establece que la economía territorial “deberá asumir un papel cada vez más activo en la búsqueda e instrumentación de soluciones relacionadas con el desarrollo local, en particular a partir de los recursos, cultura y tradición de cada territorio”. El desarrollo económico local puede definirse como el proceso reactivador de la economía y dinamizador de la sociedad que, mediante el aprovechamiento eficiente de los recursos endógenos, es capaz de estimular el crecimiento en una determinada zona y mejorar la calidad de vida de la comunidad. El nivel local comprende los procesos económicos, sociales y políticos en un marco de elementos naturales y político-administrativos.

⁷ El término red es usado comúnmente, sobre todo en las ciencias sociales, para describir asociaciones de índole diversa. De forma sucinta, las redes están formadas por dos elementos fundamentales: los actores que establecen relaciones entre sí y dichas relaciones, es decir, las redes, según Grabher⁷, constituyen una forma genérica de intercambio con cuatro características básicas: reciprocidad, interdependencia, articulación flexible (loose coupling) y poder.

⁸ Núñez Jover en cuanto a política social del conocimiento, se refiere a la construcción de estrategias deliberadas orientadas a la producción, apropiación, difusión y aplicación del conocimiento institucionales, y la definición de agendas que proyectan objetivos y prioridades de amplio y favorable impacto social.

El desarrollo económico local se puede ver como una función donde está presente un conjunto de elementos: recursos naturales, fuerza laboral, inversiones en capital de trabajo, desarrollos empresariales e infraestructuras económicas y sociales disponibles en las localidades; composición industrial, tecnología y amplitud de los mercados nacionales e internacionales, es decir, el entorno económico nacional e internacional y su proyección sobre las economías locales; gobiernos centrales y locales; presupuestos financieros público y privado de apoyo al desarrollo, y otros factores como el clima, los comportamientos sociales y patrones de consumo, las políticas nacionales y locales respecto al desarrollo, etc.

Los objetivos últimos del desarrollo económico local son el mejoramiento del empleo y la calidad de vida de la población de la comunidad territorial correspondiente y la elevación de la equidad social. Para lograr estos objetivos últimos se deben cumplir los siguientes objetivos específicos:

- Transformación del sistema productivo local, incrementando su eficiencia y competitividad.
- Fomento de la diversificación productiva local e incremento del valor agregado en las actividades económicas locales.
- Sostenibilidad ambiental de las actividades locales.

La promoción de las actividades empresariales innovadoras es fundamental, pues desempeñan el papel principal en la generación de riqueza y empleo productivo.

Dado que las empresas no actúan en el vacío, sino en un contexto histórico, cultural y territorial determinado, es necesario estimular la calidad de los componentes del entorno local, a fin de asegurar:

- El acceso a los servicios avanzados de apoyo a la producción para las Pequeñas y Medianas Empresas (PYMEs) y microempresas locales.

- La calidad de las infraestructuras básicas.
- El funcionamiento eficiente de los mercados de productos y factores.
- La promoción de aptitudes empresariales innovadoras.
- El fomento de la cooperación entre empresas.
- La utilización sostenible de los recursos naturales y la visión de la potencialidad productiva del medio ambiente local.
- Recursos físicos.

Junto a los rasgos físicos territoriales (situación geográfica, clima, orografía, recursos naturales disponibles, características ambientales, etc.) hay que resaltar el volumen y calidad de las infraestructuras básicas o capital social fijo, que constituyen elementos esenciales determinantes de la eficiencia productiva y la competitividad de las actividades económicas locales. Las infraestructuras básicas adecuadas ayudan al aprovechamiento de los recursos endógenos y hacen más atractiva una zona para la localización de actividades productivas. Ahora bien, la dotación de infraestructuras es sólo una condición necesaria, pero no suficiente, para asegurar el desarrollo económico local, ya que las infraestructuras estimulan el desarrollo local, pero no lo crean.

El desarrollo local exige, por tanto, la movilización y valorización de los recursos humanos como tarea decisiva. Para ello, se precisa de una concepción amplia del recurso humano, que no puede ser contemplado únicamente como una herramienta u objeto de producción, sino como un actor básico del proceso de desarrollo.

Esto implica una concepción cultural innovadora y participativa, muy diferente del tipo de relaciones laborales jerárquicas, que conllevan un bajo involucramiento de la fuerza de trabajo en los procesos productivos. Se trata, en definitiva, de estimular iniciativas productivas y de impulsar actitudes de poli valencia (y no sólo de

especialización) ante los problemas técnicos. La capacitación de los recursos humanos es, por consiguiente, un recurso estratégico y, como tal, debe integrar las características específicas de cada territorio, con el fin de diseñar apropiadamente sus contenidos. En ello, es fundamental la participación de los actores locales para reducir los plazos de percepción de las nuevas cualificaciones y lograr que éstas se orienten efectivamente hacia los verdaderos problemas de la sociedad civil y empresarial local. La formación técnica debe incluir, además de la capacitación instrumental de los recursos humanos, la potenciación de los valores y actitudes creativas y participativas, como elementos fundamentales para el desarrollo local. La formación de recursos humanos es, por consiguiente, una inversión productiva determinante en el medio y largo plazos, que incorpora los múltiples aspectos que esta actividad conlleva, tales como la transmisión de conocimientos generales y técnicos, el estímulo de la movilización y participación creativas, la modificación de mentalidades en el sentido innovador y, en suma, la construcción de ciudadanía. Como se aprecia, el cambio tecnológico constituye, esencialmente, un proceso de innovación social mediante el cual no sólo debe asegurarse el acceso a las nuevas cualificaciones de la fuerza de trabajo, sino que debe introducirse una nueva concepción respecto a los recursos humanos.

Las políticas de formación para el desarrollo local se diferencian de la capacitación tradicional en que ésta suele ocuparse, generalmente de forma burocrática, de la difusión de conocimientos sin que los actores de los territorios tengan una participación en la definición de los contenidos de los cursos ofertados; sin que aparezca, a veces, una vinculación clara con los problemas y potencialidades locales. Por el contrario, la formación para el desarrollo local debe ser una acción vinculada a un proyecto colectivo territorial en el que las actividades de formación deben basarse, fundamentalmente, en las necesidades y demandas existentes. Recursos económicos y financieros, como unidades encargadas de organizar los factores productivos, las empresas de cualquier tipo (privadas, públicas, mixtas, cooperativas, etc.) son piezas fundamentales en el logro del crecimiento económico y la generación de empleo. Para ello precisan, como ya se ha señalado, de un "entorno innovador" territorial favorable al estímulo de iniciativas productivas, con

acceso a los servicios avanzados de apoyo a la producción, y coordinación y complementariedad entre las políticas públicas sectoriales.

El conocimiento detallado del tejido local de empresas, esto es, el conjunto de empresas y sus relaciones o eslabonamientos productivos, resulta fundamental para diseñar una estrategia de fomento productivo local. La falta de información sobre estos aspectos decisivos constituye una dificultad importante para el despegue de los procesos de desarrollo económico local. Junto a ello, hay que citar también la falta de financiación para las PYMEs y microempresas locales, debido a las trabas y dificultades que éstas tienen para acceder al crédito y la inadecuación o inexistencia de líneas de financiación de medio y largo plazos a coste razonable para este tipo de empresas de pequeña dimensión. Entre las dificultades relacionadas con la carencia de líneas apropiadas de financiación para PYMEs, microempresas y cooperativas locales, se debe citar la existencia de trámites burocráticos largos y engorrosos, la falta de títulos de propiedad de las tierras en actividades rurales, la exigencia de avales patrimoniales, la escasa información y capacidad empresarial de este tipo de empresas en los temas de gestión financiera, las deficiencias en la evaluación de proyectos, y la falta de instrumentos como sociedades de capital riesgo, capital semilla, endeudamiento financiero, y sociedades de aval y garantía recíproca, entre otros.

De todo esto, se deduce la importancia de impulsar iniciativas para asegurar el acceso a la información sobre líneas de financiación posibles para las empresas de pequeña y mediana dimensión, así como promover acciones para lograr una oferta efectiva de crédito para este tipo de empresas, lo cual puede exigir un mayor involucramiento de las entidades financieras con el desarrollo territorial. En todo caso, la "ingeniería financiera" local no puede ser una simple transposición de la ingeniería financiera tradicional, pues se requiere un "partenariado" o alianza de intereses de las entidades financieras con las iniciativas locales de desarrollo.

Promovido por el enfoque mecanicista del desarrollo surgido en la decaída del 40 que confundía el desarrollo con el crecimiento económico apareció una forma de

medición basada en el Producto Interno Bruto (PIB), considerado uno de los indicadores del Sistema de Cuentas Nacionales (SCN), se denomina así cuando comprende las unidades productivas dentro de las fronteras nacionales, y Producto Nacional Bruto (PNB), cuando incluye también el resultado de lo producido por entidades de un país fuera de sus límites territoriales. Este indicador ocupa un lugar destacado dentro del lenguaje económico, por cuanto se utiliza frecuentemente para medir de manera sintética, el desempeño económico de los países y regiones del mundo. En este papel, el mismo ha sido blanco de numerosas críticas, entre las cuales se encuentran: tiene notables deficiencias en la medición de los servicios sociales a la población. Encubre las desigualdades. Puede crecer a la par que esté ocurriendo un deterioro de las condiciones sociales. No toma en cuenta la pérdida de recursos naturales y otras afectaciones al medio ambiente.

En los servicios sociales que se comercializan, se acepta que el valor del servicio es superior al gasto, pero no así en el caso de los servicios que no se cobran, donde solo se considera el llamado consumo productivo. Adicionalmente, valorar por el gasto los servicios de salud y educación es contrario a la idea moderna que acepta que incrementan el llamado capital humano y que en su carácter de inversión, tienen un efecto positivo sobre el crecimiento económico. Con frecuencia se utiliza incorrectamente el comportamiento del PIB, como medida del desarrollo económico y del éxito o fracaso de las políticas económicas trazadas. Algo parecido es aspirar a que la temperatura corporal sea la expresión del estado de salud de una persona. Por otra parte, la aplicación de los principios del Sistema de Cuentas Nacionales para nombrar uniformemente los indicadores estadísticos y contables, no significa que el contenido de los indicadores, y mucho menos, los resultados de las políticas económicas sea mejor o peor, ni tampoco que sean directamente comparables con otro país, por muchas similitudes que puedan existir. El grado de desarrollo, la equidad en la distribución del ingreso, el nivel de solvencia económica, el nivel de vida alcanzado, la protección de los recursos naturales y otros muchos aspectos, hasta ahora, no pueden ser medidos a través de un único indicador, cualquiera que este sea.

Es cierto que la dinámica y la estructura del PIB, dentro de este determina dos límites, puede indicar desempeños mejores o peores en la creación del ingreso nacional o nuevo valor creado, en un período específico, pero de ahí a esperar que sea una medida del desarrollo económico, la justicia social en la distribución del ingreso nacional y el nivel de vida alcanzado en un país, hay una considerable distancia. En este sentido debe señalarse que ya en 1934, S. Kuznets (1901-1985), considerado uno de los creadores del Sistema de Cuentas Nacionales, advirtió al Congreso de los Estados Unidos que “el bienestar de una nación solo puede inferirse de una manera muy limitada a partir de la medición de ingreso nacional”. A partir de los años setenta, cuando la brecha entre crecimiento económico y condiciones de vida comenzó a ensancharse, se acentuaron las críticas contra el PIB como indicador del progreso económico de los países. Han sido varias las nuevas propuestas para modificar la forma de medir el bienestar humano, incluyendo el tema ambiental.

1.3. Medición del desarrollo local

El Índice de Desarrollo Humano del PNUD, es una de las definiciones más importantes y generalizada sobre cómo medir y comparar el bienestar humano. La teoría que sustenta este concepto fue elaborada por Amartya Sen, Premio Nobel de Economía, y el concepto clave utilizado es la “capacidad” definida como la libertad de las personas para llevar la forma de vida que más valoren...

El economista paquistaní Mahbud Ul Hag en el prefacio del Informe sobre Desarrollo Humano, en 1990, lo expresó en los siguientes términos: “El propósito básico de desarrollar es ampliar las opciones de las personas. El disfrutar una vida larga creativa y saludable”. Este indicador trata de incorporar otras dimensiones al criterio del desempeño económico de las naciones, medido a través del PIB en términos de la Paridad del Poder Adquisitivo de las monedas (PPA), en este caso se agregan la tasa de alfabetización y la esperanza de vida al nacer, que ha permitido establecer una comparación, no exenta de polémicas, entre países de alto y bajo desarrollo humano.

El PNUD ha desarrollado otros índices. Uno de ellos es el Índice de Pobreza Humana (IPH), que mide las privaciones en los tres aspectos básicos del desarrollo humano, en dos versiones: una para países subdesarrollados y otra para países desarrollados. En el primer caso se trata de medir la probabilidad al nacer, de no sobrevivir hasta los 40 años, la tasa de analfabetismo de adultos, el promedio de población sin acceso sostenible de una fuente de agua mejorada y el porcentaje de niños de hasta 5 años con peso insuficiente. El segundo caso para los países desarrollados incluye la probabilidad al nacer de no sobrevivir hasta los 60 años, la carencia de alfabetismo funcional de las personas entre 16 y 65 años, el porcentaje de la población por debajo del 50.0% de la mediana del ingreso familiar disponible y la tasa de desempleo de un año o más. Este indicador otorga una mayor ponderación al componente donde la privación es mayor.

El Índice de Desarrollo relativo al Género (IDG) está diseñado para medir el desarrollo desigual entre hombres y mujeres. Compara las esperanzas de vida de ambos géneros, la alfabetización adulta, la escolarización combinada en las enseñanzas primaria, secundaria y terciaria, y una estimación de los ingresos percibidos provenientes del trabajo. Los índices femenino y masculino de cada componente se combinan de manera tal que penalice las diferencias en el grado de adelanto entre hombres y mujeres. Se utiliza también el Índice de Potenciación de Género (IPG), que se refiere a las oportunidades de la mujer más que a su capacidad, compuesto por la participación parlamentaria de las mujeres, la participación en puestos directivos de la economía, profesionales y técnicos, y en el ingreso proveniente del trabajo.

El Índice de Bienestar Económico Sustentable (IBES) incorpora entre otros los siguientes aspectos:

- Productos que no se transan en el mercado.
- Costos sociales y de protección ecológica.

- Aspectos de sustentabilidad, esto es, la reducción de bienestar futuro causada por la producción y consumo actuales.
- Magnitud del esfuerzo aplicado en términos de la duración e intensidad del trabajo
- La distribución del trabajo y del ingreso.

Para la construcción del IBES, Herman Daly y John Cobb usaron como base el PIB per cápita de Estados Unidos expresado en dólares constantes de 1972, incluyendo el gasto público en educación y salud, pero excluyendo los gastos en publicidad y de traslado desde el trabajo al hogar. Supusieron que el stock de tierra disponible es fijo y, por tanto, los incrementos en el valor de las propiedades debidos a la inflación no aumentan el bienestar económico.

Adicionalmente señalaron que una creciente dependencia del capital extranjero tenía un impacto negativo, así como la pérdida de terrenos regados y tierras cultivables. Un aumento en la disparidad de los ingresos también fue considerado como un factor con influencia negativa en el progreso. Al comparar los resultados obtenidos con esos cálculos contra el PIB per cápita entre 1950 y 1986, se observó que mientras el PIB se duplicó, el IBES creció por debajo del PIB y solo hasta 1968, permaneciendo constante hasta 1980, año en que comenzó a decrecer. A fines de 1986, el IBES tenía un valor equivalente al 50.0 % del índice del PIB per cápita.

El IBES se ha calculado para varios países europeos, tales como Alemania, Reino Unido, Países Bajos y Dinamarca. Una versión mejorada ha sido recientemente calculada para Austria por el Instituto Interdisciplinario de Economía y Administración Ambiental. La Organización Mundial de la Salud (OMS) está comenzando a desarrollar indicadores sobre la Esperanza de Vida Saludable, es decir, la expectativa de vida ajustada por los años de mala salud. Otro indicador alternativo al PIB llamado Indicador de Progreso Genuino (IPG), ha sido propuesto por Clifford Cobb, Ted Halstead y Jonathan Rowe y fue publicado por The Atlantic Monthly, en 1995. En este indicador se descuentan todos los gastos asociados al

deterioro social (combatir la criminalidad, la drogadicción, los daños a la propiedad, los costos médicos derivados de los accidentes etc.) y los ocasionados por los desastres naturales, todos los que, como se conoce, incrementan el PIB.

El IPG incorpora más de veinte aspectos de la vida económica que el PIB sencillamente ignora, y además diferencia entre transacciones que aumentan el bienestar de aquellas que lo disminuyen. Puesto que el PIB y el IPG se expresan en términos monetarios, es posible compararlos en la misma escala. Al aplicar esta metodología a la economía norteamericana, los autores concluyen que, mientras el PIB per cápita que se duplicó entre 1950 y 1995, el IPG per cápita solo aumentó en los años 50 y 60, pero se ha reducido en 45 % desde 1970.

El Índice de Desarrollo Humano Municipal. Una experiencia cubana.

Teniendo en cuenta la limitación de información estadística comparable a escala territorial, la medición y el análisis, a principio del año 2000 un grupo de investigadores de la Universidad de las Villas elaboró un índice de desarrollo municipal ajustado a la realidad cubana. Este utiliza como indicadores la mortalidad infantil, promedio de trabajadores y productividad del trabajo basado en la producción mercantil.

La conformación de dicho índice cuenta de tres pasos, el primero consiste en delimitar las privaciones que sufre un territorio en cada una de las tres variables analizadas: mortalidad infantil (X1), promedio de trabajadores(X2) y productividad del trabajo(X3). Se determina un valor máximo y uno mínimo (máxima privación) para cada una de las tres variables, basándose en los valores reales analizados. En cuanto al valor máximo (adecuado o deseado), así como el mínimo (máxima privación) del indicador mortalidad infantil, por tener un comportamiento que difiere de los demás indicadores, se toma el valor real mínimo, como el valor deseado y el máximo, como el de máxima privación.

La medida de privación clasifica a un municipio en el rango de cero a uno. El índice de privación se puede calcular de la siguiente forma:

$$IP_{ij} = \frac{Max.Xi - X_{ij}}{Max.Xi - Min.Xi}$$

Donde:

IP_{ij} - Índice de privación del indicador i en el municipio j .

X_{ij} - Valor del indicador i en el municipio j .

Max. X_i - Valor máximo del indicador i .

Min. X_i - Valor mínimo del indicador i .

2- Definir un indicador promedio de privación. Esto se hace calculando un promedio de los tres indicadores.

$$I_{ppj} = 1/3 \sum_{i=1}^3 IP_{ij}$$

I_{ppj} - Índice de privación promedio por municipio j .

3- Hallar el Índice de Desarrollo Municipal (IDM) como sigue.

$$IDM = 1 - I_{ppj}$$

Sin embargo una de las metodologías de medición del desarrollo más difundidas en los últimos tiempos son aquellas elaboradas por las Naciones Unidas sugiere que la medición del desarrollo humano debe centrarse en tres elementos esenciales para la vida, los que son comunes a todos los pueblos del mundo independientemente de sus diferencias culturales, económicas, sociales y políticas: longevidad, conocimiento y niveles decentes de vida. La combinación de esos tres elementos constituye el ya consagrado Índice de Desarrollo Humano.

No siempre la medición ha conducido a procesos de clasificación o identificación de tipologías que permitan pasar del estudio de la generalidad a casos más específicos como vía para focalizar las disparidades en el desarrollo

Conclusiones parciales

Como resultado al tratamiento de la bibliografía nacional e internacional que posibilito haber cumplido el objetivo del presente capítulo, de elaborar marco teórico referido a los términos desarrollo local, así como el tratamiento a los procesos de medición e identificación de tipología se puede extraer un conjunto de conclusiones, entre las que se destacan, las siguientes:

- Los procesos de actualización del modelo económico y social experimentados en Cuba así como la necesidad de elaborar las bases teórico metodológicas de tales transformaciones nos pone en el camino de la medición del desarrollo económico local desde un enfoque multidimensional como alternativa para la identificación de los procesos que promueven las disparidades a escala local como vía para una adecuada gestión del desarrollo local
- La carencia de técnicas y métodos para la medición del desarrollo económico local constituyen una limitante en la evaluación de los impactos que provocan sobre la sociedad las políticas macroeconómicas.
- Como aportes teóricos – metodológicos y empíricos de gran valía para esta investigación se consideran relevantes las investigaciones realizadas por Perón, E; Becerra.L.
- Considerando el conocimiento internacional existente y el marcado interés nacional plasmado en los documentos rectores de la política económica y social del país en el estudio referido a la temática de investigación, es posible desarrollar una propuesta en el marco de esta tesis que contribuya a dar respuesta al problema científico planteado.

CAPÍTULO II: MEDICIÓN DE LA DIMENSIÓN ECONÓMICA DEL DESARROLLO LOCAL EN LA PROVINCIA HOLGUÍN.

En los epígrafes siguientes se explicará el procedimiento metodológico propuesto para el cálculo del índice de desarrollo económico a escala local. La exposición abarcará la preparación para el estudio donde se realiza una caracterización del territorio objeto de investigación, el proceso de selección de los indicadores en el que se tienen presentes los criterios para la selección de los mismos, el procedimiento para su selección, la forma en que se organizó la información y las dificultades presentadas en el proceso de recolección de datos. El diseño y las técnicas aplicadas, incidiendo en las particularidades de las técnicas multivariadas de reducción de datos y análisis factorial confirmatorio sugeridas para el cálculo del índice sintético.

2.1. Bases teórico – metodológicas del procedimiento para el cálculo del desarrollo económico provincial

Para poder aplicar determinadas técnicas o herramientas, previamente es necesario asegurar la solidez de sus bases. Por ello, en lo adelante se explicará la estructura que aporó la información primaria, presentando la matriz de datos iniciales, las variables e indicadores considerados; los criterios seguidos para la selección de los indicadores, para lo cual se revisó una amplia bibliografía internacional y nacional sobre el tema; la elección de los indicadores mediante la utilización del trabajo creativo en grupo y la fundamentación de la rigurosidad del método empleado para la selección de los expertos. Finalmente, se exponen las fuentes de información, la forma en que se organizaron los datos para facilitar el diseño y aplicación de las técnicas estadísticas multivariadas y las limitaciones presentadas en el proceso de recolección de datos. Para definir el procedimiento que será expuesto y validado ha sido posible consultar una amplia bibliografía internacional y valiosas experiencias nacionales.

Objetivos del procedimiento.

- Ofrecer al gobierno un instrumento de observación estadística para el estudio y análisis de los indicadores económicos de la provincia y así poder identificar las tipologías de desarrollo existentes que sirven de base para la toma de decisiones a escala local y el diseño de nuevas políticas financieras.
- Identificar a partir del cálculo las etapas del desarrollo que asumen la provincia.

Principios a cumplir para la aplicación del procedimiento.

- **Pertinencia:** la aplicación del enfoque permite comprender la problemática de los indicadores económicos del desarrollo local y a la vez orienta la intervención aportando importantes elementos para la elaboración del plan de desarrollo económico, dando cuenta de toda la complejidad del mismo, causas, efectos, factores intervinientes, además de brindar una información apropiada, comprensible y referida a las variables e indicadores formulados.
- **Parsimonia:** La estructuración de los procedimientos y su consistencia lógica permiten llevar cabo un proceso complejo de forma relativamente simple, resultando valioso y motivador.
- **Flexibilidad:** El enfoque analítico puede ser aplicado, total o parcialmente, a diferentes situaciones según las condiciones concretas de cada territorio.
- **Participativo:** Ha de crear un ambiente participativo que propicie el desarrollo de la iniciativa e impulse la búsqueda de soluciones a los problemas.
- **Sistematicidad:** Permite el mantenimiento de un control y vigilancia sistemática sobre el proceso de mejora y evolución del desempeño, facilitando a la vez un proceso de retroalimentación efectivo que constituye la base para la mejora continua del sistema.

- Contextualizable: poder de adaptarse a otros municipios, comunidades con rasgos no necesariamente idénticos a las seleccionadas, dentro del universo de estudio y por la potencialidad de incorporación de modificaciones y ajustes en los diferentes procesos y procedimientos específicos.
- Confiable: la confiabilidad del enfoque, radica, en buena medida, en la aplicación de la metodología de investigación científica en el relevamiento de información y análisis de los datos. Es decir, supone un cierto nivel de conocimiento teórico acerca de los procesos que se investigan, y un correcto análisis de los resultados empíricos.

A continuación se presenta el próximo epígrafe donde se explica procedimiento que permitirá el cálculo del índice de desarrollo económico provincial.

2.2. Procedimiento para el cálculo del Índice de Desarrollo Económico provincial.

En el gráfico siguiente aparece la propuesta de un enfoque analítico, que permitirá la medición del desarrollo económico provincial, el mismo consta de (3) etapas y (5) fases. A continuación se procederá a la explicación de cada una de las fases:

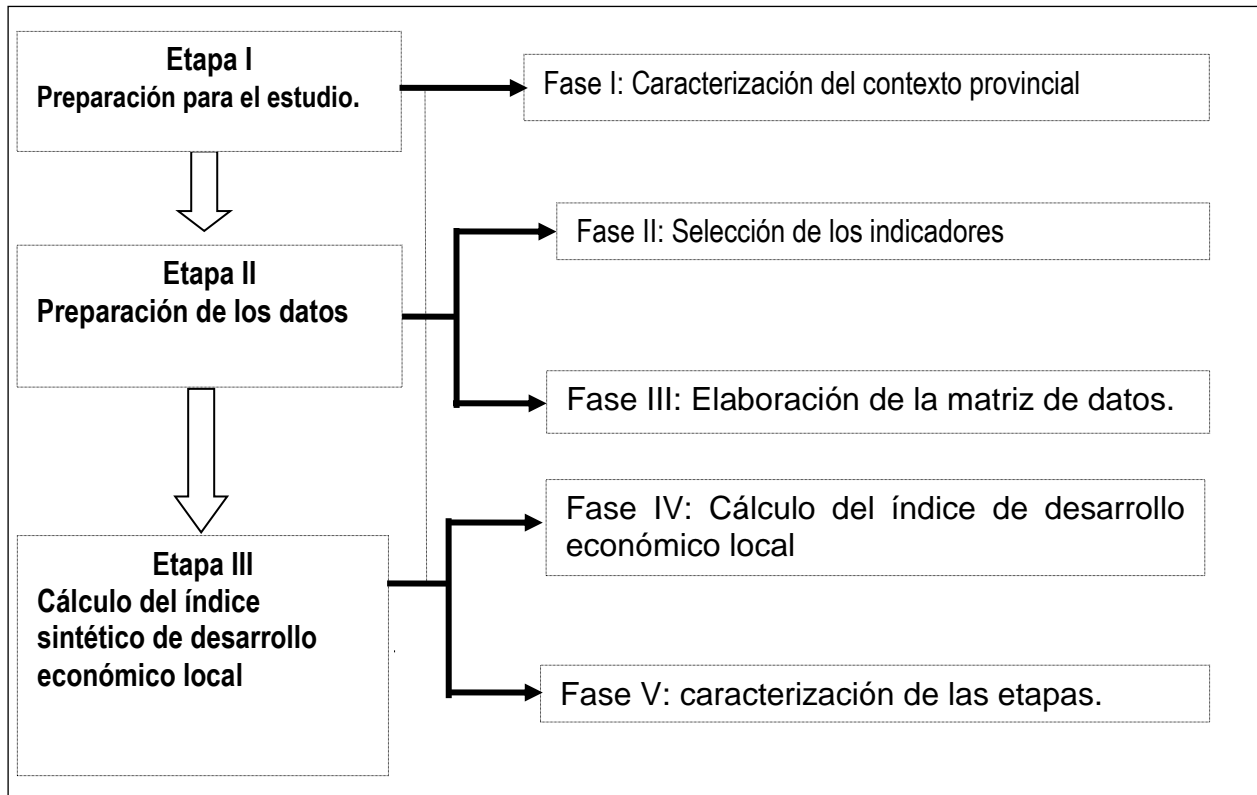


Gráfico 1. Procedimiento para la medición del desarrollo económico provincial.

Fuente: Elaboración propia.

Etapa I. Premisas para el estudio.

Objetivo: Caracterizar la provincia objeto de estudio e identificar los expertos con el fin de jerarquizar las dimensiones que definen la calidad de vida local.

Fase I. Caracterización del contexto provincial.

Objetivo: Describir la provincia objeto de estudio.

Métodos y técnicas: Análisis documental y estadísticas territoriales

Criterios de verificación: Obtener una descripción general del municipio objeto de estudio.

Fundamentos y descripción de la fase:

Siguiendo a Aghón, Albuquerque y Cortés el conocimiento de las características locales otorga importantes ventajas a este ámbito de gobierno a la hora de implementar estrategias de desarrollo. Según González (2010) los diagnósticos territoriales deben considerar tres fases: descriptiva, analítica y prepositiva, en este orden de idea esta fase se encarga de la realización de una descripción de los municipios considerando los aspectos: Geofísicos, Población, Estructura económica, Producción de satisfactores sociales, Fuentes exógenas de recursos: Presupuesto, proyectos, donaciones, Distribución, infraestructura social existente.

Etapa II. Preparación de los datos

Objetivo: Realizar mediciones del desarrollo económico de la provincia Holguín.

Para esta fase específica se analizó un amplio abanico de trabajos que han enriquecido el proceso de decisión, permitiendo reflexionar desde diversos ámbitos y enfoques sobre los distintos métodos de elección de variables e indicadores y su posible agregación. Así, deben ser citados los trabajos: (Zoido y Caballero, 2001; de la Fuente, 2005; Fernández Tabales y otros 2007; Sorj y Tironi, 2007; Documento LC/G.2362 de la CEPAL, 2007; Somarriba y Pena, 2009). Así como las aportaciones y aplicaciones de autores cubanos tales como, (Becerra, 2005 y Mazaira, 2012).

Fase II. Selección de los indicadores

Objetivo: identificar los indicadores fundamentales del desarrollo económico local

Herramientas, métodos e instrumentos: método no probabilística y análisis factorial confirmatorio.

Criterios de verificación: obtención del conjunto de indicadores por cada una de las dimensiones

Fundamentos y descripción de la fase:

Esta fase consiste en definir los indicadores que deben emplearse para la medición de la dimensión económica del desarrollo local y que se adecuen al contexto cubano. Ningún indicador ni criterio simple evalúa un constructo perfectamente. Los indicadores van a operacionalizar mostrando a través de medidas precisas las distintas facetas que componen la evolución de la situación económica de la provincia

Se define un indicador como: todo dato empírico -cualitativo o cuantitativo- recogido de forma sistemática en relación con unas metas o procesos que nos permiten estimar la productividad y / o funcionalidad de un sistema. Otros autores, entre los que se encuentra Osorio Sierra, definen el indicador como la unidad de información, consensuada entre los distintos implicados y contextualizada, sobre unos aspectos del sistema, susceptible de operacionalizarse en variables y asociada a uno de los momentos del proceso de producción o servicio.

Para los efectos de esta investigación un indicador sintético de desarrollo económico local, es un indicador global que expresa una visión conjunta de la situación social, en un contexto y momento determinado en relación con la calidad de vida.

Los indicadores a utilizarse en los procesos de medición de las dimensiones económicas del desarrollo local deben cumplir los siguientes requisitos:

Estandarización: los indicadores deben estar expuestos a un intervalo común o comparable, de forma que pese a su heterogeneidad natural puedan ser agregados.

Significación directa: los indicadores deben aludir a la significación primaria de los conceptos.

Ser medidas relevantes: Es decir, proporcionar información y corresponder estrechamente con el área a la que se aplican.

Fiabilidad: Deben tener calidad, en el caso de los indicadores para los cuales no hubiera información disponible y para obtenerla requiera de aplicación de encuestas,

éstas deben basarse en preguntas cuya fiabilidad esté avalada por haberse empleado en estudios científico de calidad.

No partir solo de datos disponibles: Se pueden utilizar los indicadores existentes pero pueden crearse dada la situación otros nuevos.

Amplitud del campo que abarcan. Deben ser en esencia generales de forma tal que se puedan aplicar para diferentes mediciones con independencia de nivel geográfico. Deberán ser además sencillos de calcular, de fácil comprensión y dinámicos.

Método de selección de indicadores⁹.

El Análisis Factorial permite la inclusión en el estudio de un amplio conjunto de indicadores frente a la necesidad de un número pequeño que necesitan otros métodos, además el peso específico de cada variable queda determinado intrínsecamente en el método, a través de un criterio objetivo y no siempre basta con un único indicador para analizar el objeto de estudio. La identificación de los indicadores para la medición de la dimensión económica del desarrollo transitó por las siguientes fases.

Paso I. Selección de los indicadores.

De las bases de datos provinciales se hace una primera selección de indicadores. Esta selección es amplia y poco restrictiva, incorporando la mayoría de los indicadores que cumplan los requisitos establecidos en la fase anterior y que son ofrecidas en las bases de datos del CNE y Organismos de la Administración Central del Estado. Se aplica un primer filtro débil en el que se valora la pertinencia de los indicadores en relación con el concepto a medir.

⁹ En el caso específico de esta investigación en los últimos 5 años se han realizado diferentes estudios con vista a perfeccionar el sistema de indicadores para cada una de las dimensiones de la calidad de vida. Un listado de los mismos se puede encontrar la tesis de maestría Aguilera Molina, 2007 en donde aparece una relación de 215 indicadores propuestos y de ellos 154 seleccionados. Este sistema de indicadores permite tener una aproximación de los elementos objetivos y subjetivos necesarios y sirvió de base para la actual identificación de los indicadores a analizar.

Paso II. En esta fase, se procede a consultar a un conjunto de “jueces-expertos” que determinan, para cada indicador seleccionado en la fase anterior, su pertinencia en relación con el concepto. Los expertos responden de forma individual, evitando consultas y debates entre ellos. A cada juez se le remite un listado con las variables seleccionadas en la Fase I, con una descripción básica de cada variable y la fecha más reciente de disponibilidad de datos.

Paso III. A partir de la elección realizada por los jueces (Fase II), se añaden un conjunto de indicadores contruidos a partir de las anteriores. Estos indicadores se corresponden con la sustitución de variables medidas en unidades absolutas por otras definidas.

Para la reelección de algunas variables, se tiene en cuenta la selección realizada por los jueces, con especial mención a aquellas variables que fueron seleccionadas al menos por el 50%.

Paso IV. A los indicadores seleccionadas en la fase anterior se le aplica un análisis de multicolinealidad estricta (cuando una variable es una función lineal exactamente de otras variables) debida a relaciones causales entre variables (sumas de valores en proporciones que suman el 100%) con este fin se procede a eliminar variables altamente intercorrelacionadas dentro de la dimensión, evitando así problemas de colinealidad (cuando entre dos variables existe una relación lineal casi exacta, es decir, están muy correlacionadas). La medida de adecuación muestral contrasta si las correlaciones parciales entre las variables son suficientemente pequeñas. Permite comparar la magnitud de los coeficientes de correlación observados con la magnitud de los coeficientes de correlación parcial. Este índice refleja hasta que punto debe entrar una variable en el Análisis Factorial y posteriormente se analiza la medida de adecuación muestral MSA. La existencia de casos atípicos puede provocar sesgos o errores en las conclusiones del análisis. La extracción de los factores se lleva a cabo a través del método de componentes principales empleando rotación Varimax. Este procedimiento identifica científicamente los indicadores que

deben entrar en el análisis y prepara las matrices para posteriores mediciones y evaluaciones independientemente del proceso de cálculo que se siga.

Sin embargo coincidiendo con (Pena 1977; Ram, 1982; Zarzosa, 1996; Samarriba, 2008) el uso del Análisis de Componentes Principales como procedimiento válido en la derivación de indicadores sintéticos presenta limitaciones ya que las ponderaciones carecen de una interpretación económica., aunque no niegan su validez como método de selección de indicadores. Según (Samarriba, 2008: 170) “(...) su aplicación sólo nos permite ordenar casos, es una medida de carácter ordinal, y no nos permiten realizar comparaciones interespaciales e intertemporales excepto para el caso de comparaciones ordinales, dado que sus resultados numéricos carecen de interpretación cuantitativa. Por otro lado, este procedimiento no tiene en cuenta toda información no redundante, tan solo explica la varianza de la primera componente y se elimina del indicador información útil (...)”

Fase III. Conformación de la matriz de datos iniciales.

Objetivo: calcular los índices de la dimensión económica del desarrollo local, como base para el análisis de su evolución.

Herramientas, métodos e instrumentos: Análisis documental y estadísticas descriptivas.

Criterios de verificación: Matriz de índices y evaluación del desarrollo económico local en la provincia de Holguín.

Fundamentos y descripción de la fase:

En esta fase se persigue organizar la información con vista a medir la dimensión económica del desarrollo local para ello se debe tener en cuenta los siguientes aspectos:

A) Obtención de la información: La base de datos numérica de este trabajo fue obtenida en: la Oficina Territorial de Estadísticas, la Dirección Provincial de

Planificación, la Dirección Provincial de Planificación Física, la Dirección Provincial del Banco Nacional de Cuba, la Dirección Provincial del Banco Popular de Ahorro, la Dirección Provincial de Finanzas.

B) Matriz de datos iniciales: Los indicadores seleccionados quedan organizados desde la fase anterior en una tabla de doble entrada.

Los datos con que se suele operar en el análisis territorial pueden adoptar formas diferentes, sin embargo, dicha forma, presenta una estructura básica común en los problemas de investigación científica. Esta estructura está compuesta por: los elementos del análisis y las denominadas características o indicadores. (Becerra, 2005: 38)

A criterio de este autor, dicha matriz ordena los indicadores que actúan sobre una determinada unidad de análisis, que constituyen el objeto de la investigación, reflejando en un momento dado el valor de ese indicador.

En el plano metodológico la investigación comienza con la definición de sus objetivos y la selección de m periodo de tiempo de análisis (Y), n indicadores (X), de forma tal que para cada indicador X y para cada año Y existen (a) valores. Definida la forma tripartita de los datos se puede pasar a su ordenamiento, para lo cual la forma más operativa constituye la matricial y adopta la forma que se muestra en la siguiente tabla:

Tabla 1. Matriz de datos iniciales.

A	Y/X	X1	X2	..	Xj	..	Xn
	Y1	a11	a12	..	a1j	..	a1n
	Y2	a21	a22	..	a2j	..	a2n
	:	:	:		:		:
	Yi	ai1	ai2	..	aij	..	ain
	:	:	:		:		:
	Ym	am1	am2	..	amj	..	amn

Fuente: Becerra, 2003

Los números a_{ij} representan los elementos de la matriz A, los cuales muestran el valor de la variable (j) en la unidad de análisis y para los años objeto de análisis (i) dentro del campo de los números reales. La matriz proporciona para cada par en el producto cartesiano de Y por X, el valor correspondiente; es decir, sólo debe existir un valor, (a_{ij}) para cada combinación (Y, X).

Dónde:

IJ = Dimensión o dimensiones objeto de estudio. (Para $j = 1, 2, \dots, m$)

Xi = Periodo de tiempo a considerar (Para $i = 1, 2, \dots, n$).

XIJ =valor de cada indicador para cada año.

C) Estandarización de los datos: la existencia de unidades de medidas heterogéneas imposibilita integración en índices, siendo imprescindible su transformación a unidades homogéneas que puedan ser integradas directamente, con este fin se utilizará el método de los máximos y mínimos de amplia utilización (Gómez 2009; Carranza 2010; González, 2012; Sarmiento, 2013). En primer lugar se identifican los valores mínimos y máximos de cada variable de la serie, se calcula la diferencia entre el valor real de la variable y el valor mínimo, el resultado muestran el trayecto recorrido en relación con la variable, finalmente esa diferencia es en términos de proporción la distancia entre el valor máximo y el valor mínimo, brecha que refleja el total del trayecto a recorrer por cualquier sociedad en la variable en

cuestión. La estandarización es necesaria pues los indicadores se miden en unidades diferentes y este proceso la transforma en números puros, lo que facilita la realización de comparaciones. De esta forma el desempeño de cada indicador se expresa en un valor entre 0 y 1.

Las ecuaciones a utilizar para normalizar los indicadores, dependiendo de la dirección positiva o negativa son las siguientes:

Indicadores positivos. Mayor valor equivale a mejor situación.

$$\text{Ind}_x = \frac{X - \text{MIN}_x}{\text{MAX}_x - \text{MIN}_x}$$

Indicadores Negativos. Menor valor equivale a mejor situación.

$$\text{Ind}_x = \frac{\text{MAX}_x - x}{\text{MAX}_x - \text{MIN}_x}$$

Donde:

IndX – Valor normalizado del indicador X.

X – Valor calculado del indicador X.

MAX – Valor máximo posible o deseado del indicador X.

MINX – Valor mínimo posible o deseado del indicador X.

Etapa III Cálculo del índice sintético de la dimensión económica del desarrollo económico local.

Fase 4 Cálculo de índices de la dimensión económica del desarrollo local para el periodo analizado.

Siguiendo a Pedregal, 2006:15; Sarmiento, 2012, que presentan propuestas metodológicas para la medición del desarrollo territorial los índices una vez tipificados desde su puntuación directa a su puntuación indirecta o puntuación Z, se calculan con ayuda de la ecuación siguiente.

$$D_x = \sum_x^n \frac{ind_{xn}}{n}$$

La notación utilizada para la dimensión es una letra D y la notación de los indicadores es ind

Fase 5. Caracterización de las etapas y la evolución del desarrollo económico local

Sobre la base de la información obtenida y utilizando para ello la evolución de cada uno de los indicadores se realiza una caracterización de la provincia en correspondencia con los índices obtenidos.

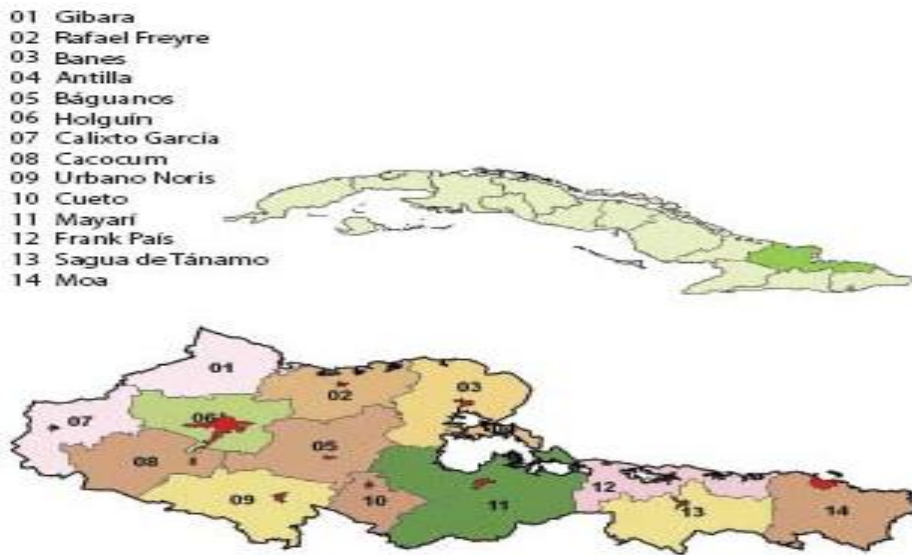
2.3. Resultados de la aplicación del procedimiento

A continuación se exponen los resultados de la investigación empírica, considerando su validez y pertinencia para el proceso de planificación territorial. La investigación se desarrolló con el apoyo de la Vicepresidencia para la Economía del Consejo de Administración Provincial (CAP); La Dirección Provincial de Planificación Económica y Física; la Oficina Nacional de Estadística e Información (ONEI); la Dirección Provincial de Finanzas y Precios (DPFP); la Delegación provincial de Ciencia Tecnología y Medio Ambiente (CITMA)

Etapa 1. Caracterización de la provincia de Holguín.

A Holguín se le adjudica el título de Ciudad en 1752, adquiere su nombre del colonizador García Holguín, el que se establece en estas tierras en 1545. Se instituye como una Ciudad Diocesana con el nombre de San Isidoro de Holguín, jurisdicción del Departamento Oriental.

Figura 2. Mapa provincia Holguín y sus municipios



Su población alcanza hasta el 2012, 1 034 371 habitantes, para una densidad poblacional de 111 habitantes por kilómetros cuadrados. Por ubicación se establecen un grado de urbanización del 63,8 por ciento y por sexo un índice de masculinidad de 1 028 varones por mil hembras.

Las características del territorio varían desde las zonas llanas al suroeste, que conforman la extensa cuenca del norte del Valle Cauto, hasta la Altiplanicie de Nipe y las montañosas que conforman el Grupo Maniabón y el Macizo Sagua- Baracoa.

Las condiciones climáticas tienen una franca diferenciación entre la parte oriental y la occidental de la provincia, considerando como límite el río Nipe. La media de la temperatura máxima alcanzada es de 36,9 grados Celsius y la mínima de 7,6; mientras que la humedad relativa alcanza un 80 por ciento.

La red hidrográfica es muy rica, sobre todo al este, con ríos de gran caudal como el Mayarí y el Sagua de Tánamo, que además provocan en las serranías saltos y cascadas de gran belleza.

Desde el sur de la provincia, hasta la Bahía de Nipe, existe un macizo cañero donde se encuentran enclavados las principales industrias azucareras, por otras zonas del norte y el oeste se desarrolla la ganadería y la agricultura no cañera y por todo el

este se extienden ricos yacimientos lateríticos de alto contenido de hierro, níquel, cobalto y otros minerales. Está integrada por 14 municipios, algunos eminentemente agrícolas como Calixto García y Sagua de Tánamo, otros de mayor desarrollo industrial como Holguín, Mayarí y Moa, mientras que la actividad turística se desarrolla ampliamente en los municipios Banes y Rafael Freyre.

El potencial turístico del territorio, en todo el Atlántico Norte, se enmarca en playas, bahías, ríos, saltos y embalses, cuevas, sitios de fango y aguas medicinales, paisajes naturales y áreas protegidas, cotos de caza, zonas de pesca, paisajes submarinos y sitios de interés cultural. El área agrícola utilizada por las entidades de la provincia es de 527,6 miles de hectáreas, de las que 299,5 miles están cultivadas, 14,6 por ciento por entidades del sector estatal- empresas agropecuarias, granjas cañeras y no cañeras, los centrales azucareros y las empresas silvícolas- y el 85,4 por ciento, 255,8 miles de hectáreas las cultiva el sector no estatal, en las UBPC, CPA, CCS y campesinos dispersos.

La gestión económica la desarrollan 148 empresas -121 de subordinación nacional y 27 locales-, además de 117 unidades presupuestadas y 69 unidades básicas y organizaciones económicas.

Se cuenta con potentes industrias con capacidades tecnológicas y personal calificado para obtener volúmenes de producción tan importantes como las de níquel, con cifras récord cada año, azúcar crudo y equipos para la agricultura en general. Los modelos de equipos productivos en esta industria adquieren cada vez mejores posibilidades de operación y rendimiento en el campo, con diseños mejorados, revisión y modificación de proyectos.

Las características del territorio varían desde las zonas llanas al suroeste, que conforman la extensa cuenca del norte del Valle Cauto, hasta las montañosas como los macizos de Sierra de Nipe, la Sierra Cristal y parte considerable del Sistema Nipe-Sagua-Baracoa.

Luego de implantarse en nuestro país la nueva División Político Administrativa en 1976, la provincia queda conformada por 14 municipios. Donde se ubican Moa, Holguín y Mayarí entre los de mayor peso en la actividad socioeconómica de la provincia. En octubre de 1990 la provincia de Holguín alcanza el millón de habitantes; en el año 2008 la población residente supera el millón treinta y seis mil habitantes para una densidad de población de 111,6 km². Es la tercera provincia más poblada del país, precedida por Ciudad de La Habana y Santiago de Cuba. El municipio Holguín es el de mayor población, seguido de Mayarí, Banes y Moa.

A pocos kilómetros de la ciudad y hacia la costa atlántica se encuentra un amplio complejo turístico, conformado por una cadena de hoteles enclavados en las más hermosas playas de aguas de cristal y arenas de oro, como Guardalavaca, Pesquero, Don Lino, Playa Esmeralda y Estero Ciego, entre otras. El hotel "Playa Pesquero" inaugurado por nuestro Comandante Fidel Castro, es considerado el mayor del país.

La actividad turística de la provincia se desarrolla con aportes meritorios a la economía del país, contando con instalaciones hoteleras, extrahoteleras y de apoyo al turismo internacional.

Holguín posee características que lo llevan a competir con otras tan importantes como Varadero y Ciudad de La Habana, por el rápido y sostenido crecimiento que experimenta el turismo con playas, bahías, ríos, saltos y embalses, cuevas, sitios de fango y aguas medicinales, paisajes naturales y áreas protegidas, cotos de caza, zonas de pesca, paisajes submarinos y sitios de interés cultural.

Están presentes los diez o doce mercados fundamentales que tiene el país, pero de ellos Canadá e Inglaterra asumen casi el 80 por ciento.

La capital de la provincia, la ciudad de Holguín, con más de 277 mil habitantes, es un centro urbanístico atrapado entre el pasado y la modernidad, con amplias calles muy delineadas y numerosos y concurridos parques que la hacen llamar "La Ciudad de los Parques"; uno céntrico, el parque "Calixto García" que marca el punto de

partida de su casco histórico urbano, de frente el edificio “La Periquera”, Monumento Nacional, situado en uno de los cuatro corredores o portales donde se concentran centros comerciales e instituciones culturales. Como una guardiana, siempre majestuosa, la Loma de la Cruz, con su mezcla de fantasía y realidad y su simétrica escalera de 468 peldaños, desde donde puede apreciarse la belleza del conjunto urbanístico en el contorno del paisaje oriental.

Sus tradiciones culturales más representativas son: la Semana de la Cultura de la Ciudad, “Romerías de Mayo” y la Fiesta de la Cultura Iberoamericana, además del Festival Internacional de Cine Pobre que se celebra en Gibara, localidad ubicada a unos 30 kilómetros de la ciudad de Holguín.

Cada año son más numerosas las delegaciones extranjeras que participan en estos eventos, en los que fraternalmente se intercambian valores culturales de los diferentes países.

Los símbolos que identifican al territorio son: El Escudo de la Ciudad, Aldabón de la Periquera, aprobado como tal desde 1990 por las autoridades locales y el Hacha de Holguín, declarado símbolo de la Provincia en 1981, a partir de esta fecha se le entrega a numerosas instituciones, centros de trabajo, personalidades que nos visitan y figuras destacadas de la cultura y las ciencias que han hecho aportes meritorios a la localidad y al país.

Es además orgullo de los Holguineros el hecho de encontrarse a poca distancia el poblado de Birán, la casa donde naciera la familia Castro Ruz, por lo que se cataloga a Holguín como la Patria Chica de Fidel y Raúl.

Etapa 2 Resultados de la selección de los indicadores.

Con el objetivo de obtener índices sintéticos para la medición de la dimensión económica del desarrollo local se procedió en un primer momento a seleccionar los indicadores según procedimiento descrito.

Paso 1. Selección de indicadores. En el caso específico de esta investigación se consideró el listado de indicadores utilizados en los modelos oficiales de las instituciones y Organismos de la Administración Central del Estado; una basta información de la oficina de estadística provincial; además de varios talleres sobre la temática realizado con estudiantes del Diplomado de Administración Pública del Gobierno Provincial de Holguín.

Paso II. La consulta con los jueces y expertos” comprendió las entrevistas abiertas no estructuradas a especialista de la Dirección Provincial y Municipal de Estadística que trabajan con los modelos de información primaria del sistema, a partir de poseer un listado con los indicadores seleccionados contaron con una descripción de cada indicador. Se seleccionaron aquellos señalados con un porcentaje mayor al 75 % por los expertos.

Paso III. A partir de las propuestas de los expertos se evaluó en primer lugar la disponibilidad de información referida al periodo temporal analizado. En segundo lugar, se han seleccionado aquellas variables a las que se atribuye un significado relevante para evaluar la dimensión económica del desarrollo local.. Finalmente, se han escogido los que expresan con mayor sencillez y fiabilidad el hecho medido, con objeto de que la integración resulte viable a los efectos de mostrar la evolución del desarrollo y servir de base para la planificación territorial, además se evaluó la dirección de los indicadores. A partir del procedimiento los datos recogidos experimentan un cambio de estructura y una actualización.

Paso IV. Una vez definidos el conjunto de indicadores, bajo la consideración de posible redundancia de información contenida en las propuestas se procedió a eliminar variables altamente intercorrelacionadas dentro de cada dimensión, evitando así problemas de colinealidad. Con este fin se aplicaron procedimientos estadísticos de reducción de datos, específicamente el análisis factorial confirmatorios, evaluando el cumplimiento de los siguientes requerimientos.

1. Coeficientes de correlación de pearson significativos (al menos uno en cada variable). En todos los casos correlaciones significativas $> 0,05$.
2. Determinante de la matriz de correlaciones relativamente bajo en todos los casos.
3. índice KMO aceptable.
4. Test de bartlett con χ^2 alto y p significativo, verificando que la matriz de correlación es una matriz identidad, es decir, si todos los coeficientes de la diagonal son iguales a 1 y los extremos de la diagonal iguales a cero.
5. Valores muy bajos en la matriz anti imagen y MSA altos en la diagonal principal de la matriz de anti imagen con correlación.

La aplicación del proceso de reducción de datos origino los siguientes resultados. La tabla muestra la media y desviación típica de cada uno de los indicadores seleccionados.

Tabla 2. Resultado análisis estadístico descriptivo.

Estadísticos descriptivos			
	Media	Desviación típica	N del análisis
SD	784,8748	316,97692	25
SMM	285,2120	105,63170	25
PT	227,0360	21,60778	25
Inv	285,9200	163,92808	25
InvPer	281,7808	164,02368	25
EoD	89,5040	82,78736	25
IM	1824,4492	1113,83890	25
GM	1744,9528	1083,02833	25
Impercap	1739,3232	1014,34182	25
Gmpercap	1664,1892	984,16817	25
Ecirc	900,0492	702,37666	25
Aord	556,0984	381,35669	25

En la tabla 2 aparecen los resultados de la prueba de validez de los indicadores utilizados. Se observa que el valor del KMO=0,740 está cercana al límite de los

valores recomendados por Kaiser, Meyer y Olkin poniendo de manifiesto que en este caso muy probable el proceso de reducción de datos no sea muy espectacular. Sin embargo el test de esfericidad Bartlett rechazar la hipótesis nula de esfericidad debido que el nivel crítico de (Sig.) es menor que 0,05 y entonces podemos asegurar que el modelo factorial es adecuado para explicar los datos.

Tabla 3. Resultados de la prueba de validez de la información

KMO y prueba de Bartlett

Medida de adecuación muestral de Kaiser-Meyer-Olkin.		,740
Prueba de esfericidad de Bartlett	Chi-cuadrado aproximado	906,791
	gl	66
	Sig.	,000

Esta tabla 4 se ofrece la suma de saturaciones al cuadrado, es decir las estimaciones de los auto valores tras la extracción solo para los dos factores solicitados. Ambas sumas de cuadrado son mayores que uno, 9,278 y 1,597 los restantes autovalores son marcadamente menores que uno, lo que es un buen indicador desde el punto de vista del número idóneo del factor. Tras la extracción de los autovalores se representa el por ciento de cada variable por el conjunto de dos factores donde el primer componente explica el 77, 319% de la variación total y el segundo explica el 13,31% y al considerarla con la anterior, el 90,63% de dicha variación, por lo que las siete variables iniciales se pueden representar por dos componentes.

Tabla 4. Resultados del análisis de validez.

Varianza total explicada

Componente	Sumas de las saturaciones al cuadrado de la extracción		
	Total	% de la varianza	% acumulado
1	9,278	77,319	77,319
2	1,597	13,312	90,631

Método de extracción: Análisis de Componentes principales.

La aplicación de estos requerimientos a los 16 indicadores seleccionados, identifico que un total de 4 indicadores no supera el valor umbral que se ha determinado en este caso (0,50), por lo que son eliminados del análisis.

Para la evaluación de la existencia de posibles casos atípicos se aplico el método de extracción: componentes principales; método de rotación: varimax al conjunto de datos. Se calcula la distancia en el espacio de los factores obtenidos y se han detectado indicadores que pueden ser etiquetadas como atípicas fijando el umbral del 1%.

Fase 3. Conformación de la matriz de datos iniciales.

Los datos fueron obtenidos (Anexo 1) de la información certificada brindada por la oficina nacional de estadística y recoge los principales indicadores validados a través del análisis factorial de componentes principales utilizados en esta investigación como método de selección de indicadores y no como método de derivación de índices sintéticos, por lo que a partir de esta matriz se llevara a continuación un proceso de normalización de los datos según procedimiento antes descrito.

La identificación de los indicadores que conforman cada una de las dimensiones y el cumplimiento de los requisitos estadísticos permiten la conformación de la matriz para su posterior tratamiento (ver tabla 6). Se procedió a direccionalizar los

indicadores en correspondencia con los procedimientos explicados con ayuda del Procesador de datos Microsoft Office Excel.

La normalización se ha llevado a cabo a través de la conversión de cada puntuación directa de los indicadores a su puntuación indirecta o puntuación Z. Esta técnica es especialmente útil para comparar una observación respecto a los datos poblacionales a los que pertenece, en este caso facilita la posición relativa de la provincia a lo largo del tiempo.

Tabla 6. Matriz de datos normalizados.

	SD	SMM	PT	Inv	InvPer	EoD	IM	GM	Impercap	Gmpercap	Ecirc	Aord
1989	0,141	0,038	0,917	0,884	1,000	0,028	0,011	0,025	0,017	0,031	0,000	0,000
1990	0,147	0,031	1,000	0,453	0,457	0,070	0,011	0,021	0,015	0,025	0,007	0,007
1991	0,116	0,021	0,893	0,374	0,374	0,171	0,002	0,003	0,003	0,004	0,009	0,012
1992	0,101	0,003	0,909	0,047	0,053	0,185	0,000	0,000	0,000	0,000	0,010	0,019
1993	0,000	0,062	0,000	0,048	0,053	0,083	0,018	0,026	0,017	0,025	0,068	0,172
1994	0,001	0,027	0,183	0,025	0,030	0,249	0,004	0,047	0,003	0,047	0,050	0,228
1995	0,020	0,082	0,016	0,037	0,042	0,000	0,056	0,072	0,056	0,072	0,087	0,154
1996	0,022	0,086	0,013	0,200	0,201	0,060	0,050	0,061	0,051	0,062	0,082	0,164
1997	0,035	0,113	0,055	0,076	0,074	0,086	0,071	0,080	0,070	0,078	0,105	0,156
1998	0,091	0,000	0,863	0,015	0,021	0,089	0,004	0,012	0,003	0,011	0,023	0,066
1999	0,071	0,137	0,030	0,052	0,053	0,295	0,111	0,101	0,110	0,099	0,156	0,151
2000	0,126	0,195	0,049	0,102	0,099	0,237	0,142	0,138	0,140	0,134	0,197	0,154
2001	0,188	0,233	0,184	0,090	0,087	0,138	0,150	0,154	0,147	0,150	0,224	0,191
2002	0,225	0,257	0,247	0,000	0,000	0,008	0,175	0,190	0,177	0,190	0,230	0,240
2003	0,266	0,295	0,282	0,041	0,042	0,343	0,208	0,195	0,210	0,194	0,288	0,255
2004	0,301	0,329	0,290	0,138	0,135	0,197	0,218	0,217	0,218	0,215	0,324	0,275
2005	0,498	0,507	0,392	0,229	0,220	0,230	0,311	0,308	0,313	0,305	0,364	0,428
2006	0,775	0,606	0,625	0,522	0,493	0,712	0,385	0,339	0,388	0,338	0,480	0,482
2007	0,852	0,747	0,729	0,820	0,780	0,927	0,530	0,467	0,534	0,464	0,629	0,538
2008	0,869	0,757	0,751	1,000	0,951	1,000	0,611	0,542	0,616	0,538	0,790	0,711
2009	0,962	0,832	0,782	0,900	0,854	0,682	0,615	0,573	0,619	0,569	0,901	0,765
2010	0,996	0,912	0,664	0,613	0,582	0,444	0,584	0,562	0,587	0,557	0,975	0,789
2011	0,950	0,945	0,472	0,807	0,766	0,124	0,856	0,890	0,613	0,637	0,951	0,836
2012	0,918	0,966	0,350	0,746	0,717	0,154	0,956	0,960	0,977	0,967	0,980	0,936
2013	1,000	1,000	0,461	0,772	0,784	0,186	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000

A partir de los datos normalizados de cada uno de los indicadores y utilizando la media aritmética como medida de tendencia central se calcularon los índices para cada uno de los años de la provincia Holguín.

El comportamiento de cada uno de los indicadores a lo largo del periodo analizado se muestra en la (Gráfico 2), donde con excepción de los indicadores inversión, inversión per capita y productividad del trabajo en los años 89, 90 y 91 mantenían

índices elevados, todos los demás índices ejercieron una influencia muy negativa sobre los niveles de desarrollo económico provincial. Véase que solo a partir del año 2007 tiene lugar un comportamiento al crecimiento de todos los indicadores.

Grafica 2. Comportamiento de los indicadores de desarrollo económicos periodo 1989-2013.

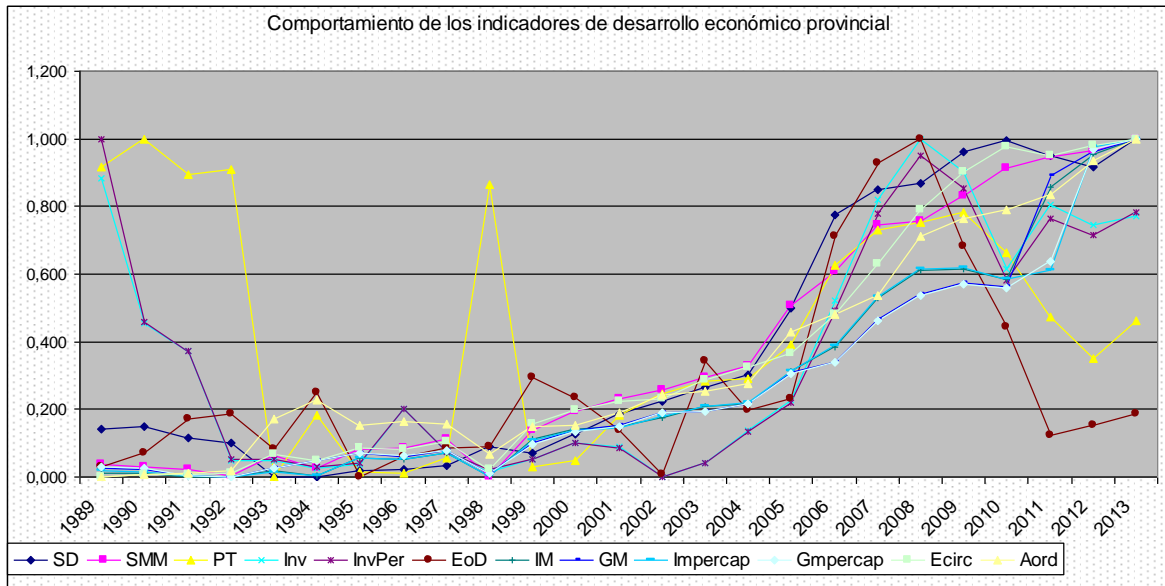
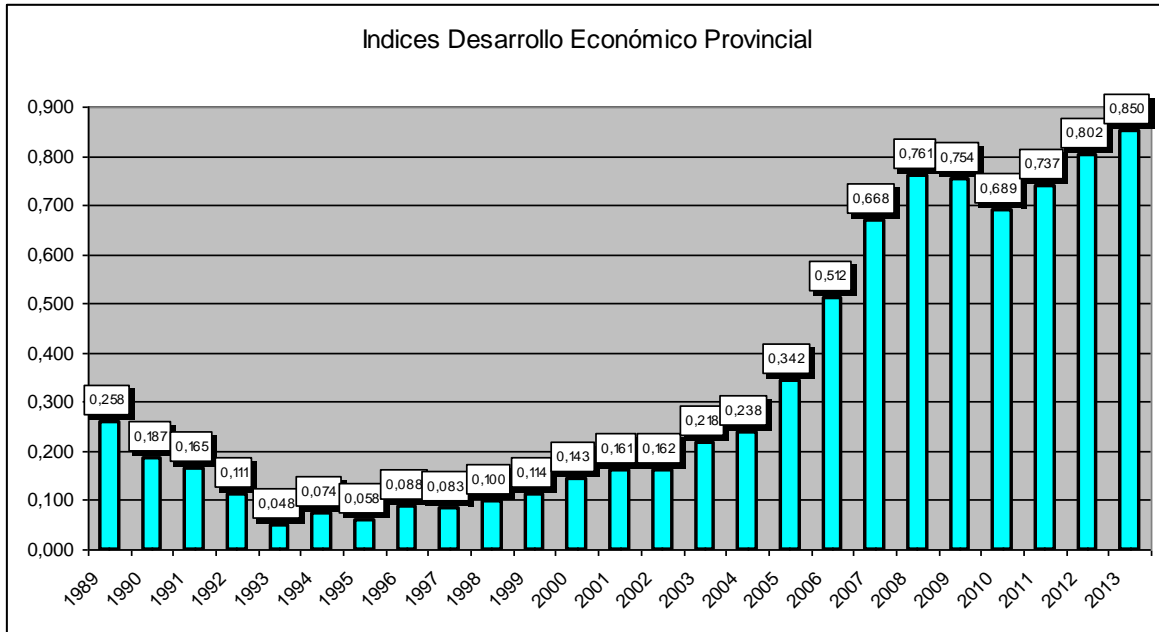


Gráfico 2. Resultado de los índices de desarrollo económico provincial.

Como se observa en el (Gráfico 2), se definen claramente dos etapas, la primera (1989 – 1993) se caracterizó por un desarrollo desequilibrado, debido a que los indicadores (Salario devengado (SD), Salario medio mensual (SM), Promedio de trabajadores (PT) (Anexo 4), Inversiones (Inv), Inversión per cápita (InvPer) (Anexo 5), Emisión o deseminación (EoD), Ingresos monetarios (IM), Ingresos monetarios per cápita (Impercap), Gasto Monetario (GM), Gastos monetarios per cápita (Gmpercap), Efectivo en circulación (Ecirc), Ahorro ordinario (Aord) (Anexo 6)). Dentro de esta etapa el periodo 1993 – 1998 puede considerarse de muy crítico debido a la influencia negativa de los indicadores mencionados provocando la obtención de índices de desarrollo económico local muy por debajo de la media

dentro del periodo analizado, aunque los IDEP no rebasan su media solo a partir del año 2005 donde se obtienen un índice de 0,342.



Fuente propia .Elaborado sobre la base de los datos calculados.

El grafico también muestra una segunda etapa, a partir del 1994 y hasta el 2013, se observa un aumento gradual de estos indicadores, donde las que más se destacan son, Salario devengado (Anexo 2), Salario medio mensual (Anexo 3) y efectivo en circulación. Aunque se mantiene la influencia negativa de indicadores tales como la productividad del trabajo y la emisión desemisión monetaria. Por lo que este período puede ser definido con un periodo de recuperación real y efectiva de la economía provincial.

CONCLUSIONES

1. Se ha demostrado que el desarrollo de la dimensión económica local transita por un proceso de transformación de la estructura económico-social, que debe promover el crecimiento de los principales indicadores vinculados a el.
2. El desarrollo de la dimensión económica local según numerosos autores es vital para la dinámica y la mejora del desarrollo humano y la calidad de vida de la población.
3. El procedimiento propuesto incorpora un análisis multivariado, brindando la posibilidad de incluir un número considerable de indicadores, con el fin de no perder ninguna información y a la vez conformar a través del Análisis Factorial indicadores sintéticos que posibilitan el análisis de indicadores y además entre diferentes etapas por lo que transita un territorio.
4. El análisis práctico dio como resultado, dos etapas claramente definidas, que coinciden una con el periodo de contracción de la economía municipal y otra con el periodo de recuperación lenta a partir del 2008.

RECOMENDACIONES

- Continuar profundizando en el marco teórico de esta investigación, sobre todo en el caso de Cuba e incorporar al estudio otras variables e indicadores que no pudieron ser analizadas en este trabajo por problemas de acceso a la información.
- Dar a conocer el informe al gobierno provincial, para estudios territoriales, aplicables a las fuentes estadísticas que existen para ser publicados en los anuarios provinciales y municipales en Cuba.
- Incorporar los resultados de esta investigación a la docencia tanto en pregrado como en el postgrado.
- Publicar en la página Web de la facultad los resultados del trabajo, destinado a aquellas personas interesadas en el conocimiento de la situación socioeconómica del municipio.
- Sugerir a las instituciones estadísticas de la provincia, realizar análisis sistemáticos y profundos sobre el tema, que pueda servir de ayuda en la toma de decisiones.

BIBLIOGRAFIA

1. Aguilera Molina, J. L. Tesis presentada en opción de la categoría científica de máster en desarrollo regional. Una propuesta metodológica para la medición de la calidad de vida a escala local. Universidad de Camaguey 1997.
2. Albuquerque, F. Desarrollo económico local y descentralización en América Latina.
3. Alburquerque, F. (1996a), “Desarrollo económico local y difusión del progreso técnico”.
4. Alburquerque, F. (1996b), “Globalización, competitividad y desarrollo económico local”.
5. Álvarez, Elena y Mattar, J (coord): “Política Social y reformas estructurales: Cuba € principios del siglo XXI”. Talleres de editores e Impresiones FOC, S.A de C.V, México, 2004.
6. Anuario Holguín Edición 2006.
7. Anuario Holguín Edición 2007.
8. Anuario Holguín Edición 2009.
9. Anuario Holguín Edición 2010.
10. Aquevedo .s Eduardo. Endogeneidad y gestión en el desarrollo local, en revista electrónica agenda pública edición año v / nº 10 diciembre 2006 autores Osvaldo Andrade y otros editora Gabriela Elgueta agenda pública / año v – nº 10 Diciembre 2006 <http://www.agendapublica.uchile.cl/n10/aquevedo.pdf>

11. Arocena, J. (1995), *El desarrollo local: un desafío contemporáneo*, Centro Latinoamericano de Economía Humana (CLAEH). Caracas: Ed. Nueva Sociedad.
12. Becerra Lois, F. y Pino Alonso (2005), J.R. “Evolución del concepto de desarrollo e implicaciones en el ámbito territorial: Experiencia desde Cuba.”
13. Boisier, S. “Modernidad y Territorio”, *Cuadernos del ILPES* 42. Santiago de Chile.
14. Boisier, S. Desarrollo (Local): ¿De qué estamos hablando?
15. Boisier, S. Teorías y metáforas sobre el desarrollo territorial.
16. Boltvinik, Julio (2003). “Tipología de los métodos de medición de la pobreza. Los métodos combinados”. Banco de Comercio Exterior: Revista Comercio Exterior, Vol. 53, Núm. 5, México.
17. Castillo, F. del; Casado, C., Scheifler, M. (2000): Tipología municipal de la Comunidad de Madrid. (Serie Metodología e Infraestructura Estadística). Madrid: Consejería de Presidencia y Hacienda, Instituto de Estadística.
18. Castro, Raúl (2011): “Informe Central al VI Congreso del PCC”. En <http://www.cubadebate.cu/>, consultada el 9 de julio de 2011.
19. Castro, Raúl (2011-a): “Discurso de clausura del Séptimo Período Ordinario de Sesiones de la VII Legislatura de la Asamblea Nacional”. Granma, 2 de agosto de 2011.
20. CEPEIGE. 1986. Calidad de Vida. Bases metodológicas. Análisis Calidad de Vida. Documento XIII Curso Internacional. Centro Panamericano de Estudios e Investigaciones geográficas. Quito-Ecuador.

21. Colectivo de autores. Desarrollo Local: "Potencialidades Endógenas. El caso de Rodas".
22. Colectivo de autores. Índice de Desarrollo Municipal Específico.
23. Colectivo de autores. Metodología de Cálculo. Índice de Desarrollo Municipal Básico (IDMb).
24. CRONBACH L. (1951). "Coefficient Alpha and the Internal Structure of Tests". *Psychometrika* 16, (Septiembre), pp. 297-334.
25. Cuadrado Roura, J.R. (1988), "Políticas regionales: hacia un nuevo enfoque", *Papeles de Economía Española* 35.
26. Del Castillo, J. (1994), *Manual de Desarrollo Local*, Serie Estudios de Economía. Vitoria: Departamento de Economía y Hacienda, Gobierno Vasco.
27. Espina, A. (1994), "Una política de cooperación para los sistemas productivos locales", *Economía y Sociedad* 11. Madrid, diciembre.
28. Enfoque Territorial del Desarrollo Humano en Cuba y su medición, en Revista Aportes. Facultad de Economía de la Benemérita Universidad de Puebla. Año XII. No. 34. Enero-Abril de 2007, (pp. 27-56)
29. Espina, Mayra Paula. Apuntes sobre el concepto de desarrollo y su dimensión territorial. En *Desarrollo Local en Cuba. Retos y perspectivas*, Editorial Academia, La Habana 2006.
30. Espina, Mayra P. (2008): Políticas de atención a la pobreza y la desigualdad. Examinando el rol del estado en la experiencia cubana, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, publicado con el patrocinio de la Agencia Noruega de Cooperación para el desarrollo, Buenos Aires, Argentina.

31. Garofoli, G. (1986), "Modelos locales de desarrollo", *Revista Estudios Territoriales* 22. Madrid.
32. Garofoli, G. (1995), "Desarrollo económico, organización de la producción y territorio", en Vásquez Barquero y G. Garofoli (eds.) *Desarrollo económico local en Europa*. Madrid: Colegio de Economistas de Madrid.
33. Informes internacionales anuales sobre el IDH. PNUD; Naciones Unidas. En varios años hasta el 2010.
<http://hdr.undp.org/es/informes/mundial/idh2010/>
34. Iñiguez, I; Ravenetm; Gerhartz J.L. PNCT La Sociedad cubana: retos ante siglo XXI. Desigualdades espaciales del bienestar en Cuba. Aproximación a los efectos de los nuevos procesos en las realidades sociales. Centro de Estudios de Salud y Bienestar Humanos. Universidad de La Habana, Noviembre de 1999.
35. Méndez Delgado, Elier J. "Ensayo en Cuba para medir el Desarrollo Económico Local", en Revista Temas y Reflexiones, Corporación Universitaria de Ibagué.
36. Méndez Delgado, E. Desarrollo territorial y local en Cuba.
37. Méndez Delgado, E. y del Lloret Feifóo, M. Análisis Territorial del desarrollo local en Cuba.
38. Méndez Delgado, E. y otros. El índice de desarrollo humano territorial en Cuba durante 20 años.
39. Partido Comunista de Cuba (2011): "Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución". VI Congreso del PCC, 18 de Abril de 2011.
40. Pino Alonso, J.R. y otros. La gestión del desarrollo local.

41. Rego, R.: "Diferenciación espacio-territorial de algunos componentes del ambiente social en la provincia Ciudad de La Habana", Tesis de doctorado, Facultad de Geografía, Universidad de la Habana, 2000.
42. Rossella Palomba Calidad de Vida: Conceptos y medidas. Institute of Population Research and Social Policies. Roma, Italia Miércoles, 24 de Julio 2002, 9:30-13:00 hrs. CELADE / División de Población, CEPAL, Santiago, Chile Sitio de Internet] disponible http://www.eclac.org/celade/agenda/2/10592/envejecimientoRP1_ppt.pdf. buscado 17 de julio del 2009.
43. Vázquez Barquero, A. (1993), *Política Económica Local*. Madrid: Ed. Pirámide.
44. Vázquez Barquero, A. y G. Garofoli (eds.) (1995), *Desarrollo económico local en Europa*. Madrid: Colegio de Economistas de Madrid.
45. Vázquez Barquero, A. (1993). *Política Económica Local*, Ed. Pirámide, Madrid.
46. Vázquez, A. y Garofoli, G. (eds) (1995). *Desarrollo económico local en Europa*, Colegio de economistas de Madrid, Madrid.

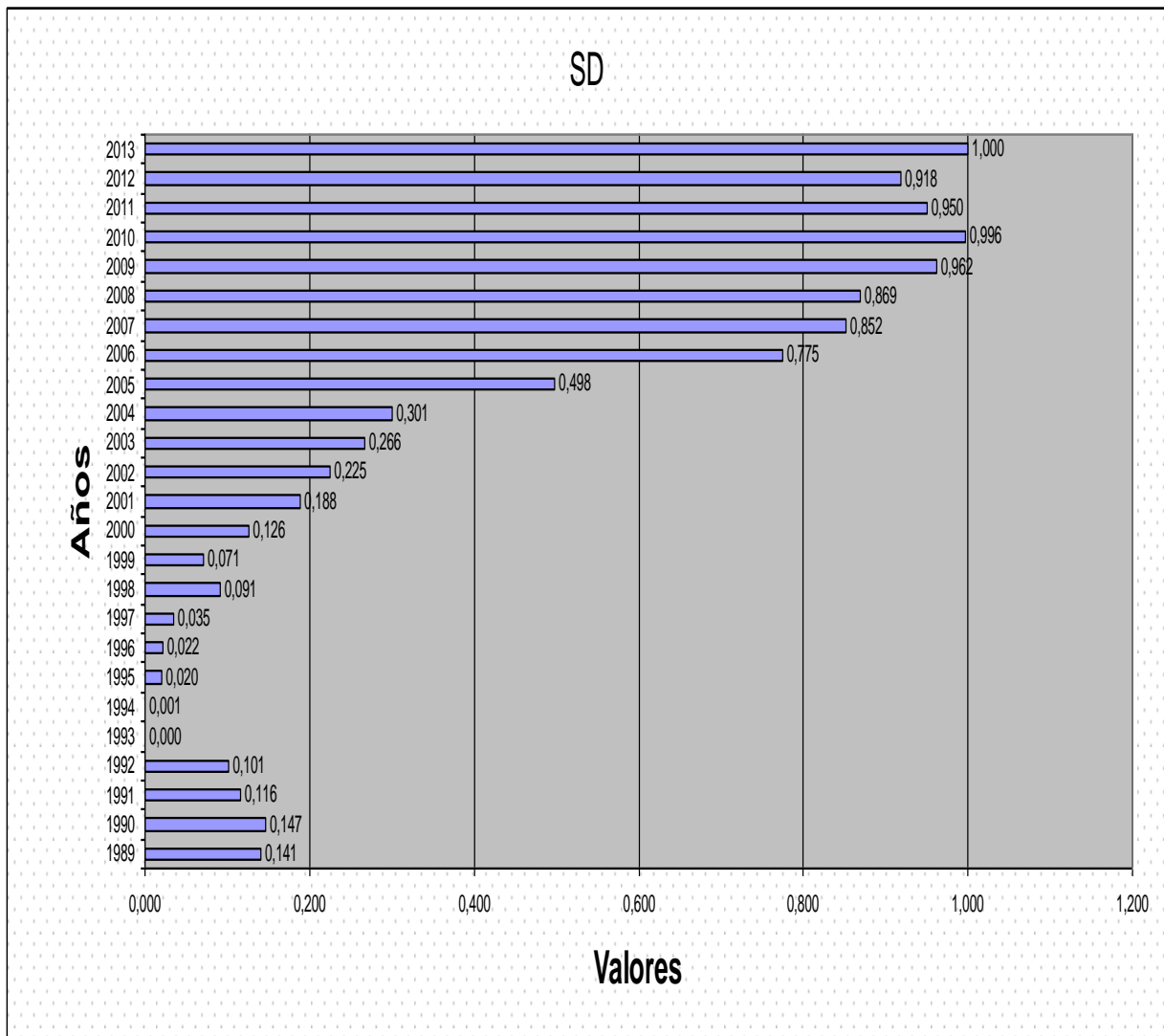
Anexos

Anexo 1. Matriz de datos según las estadísticas locales.

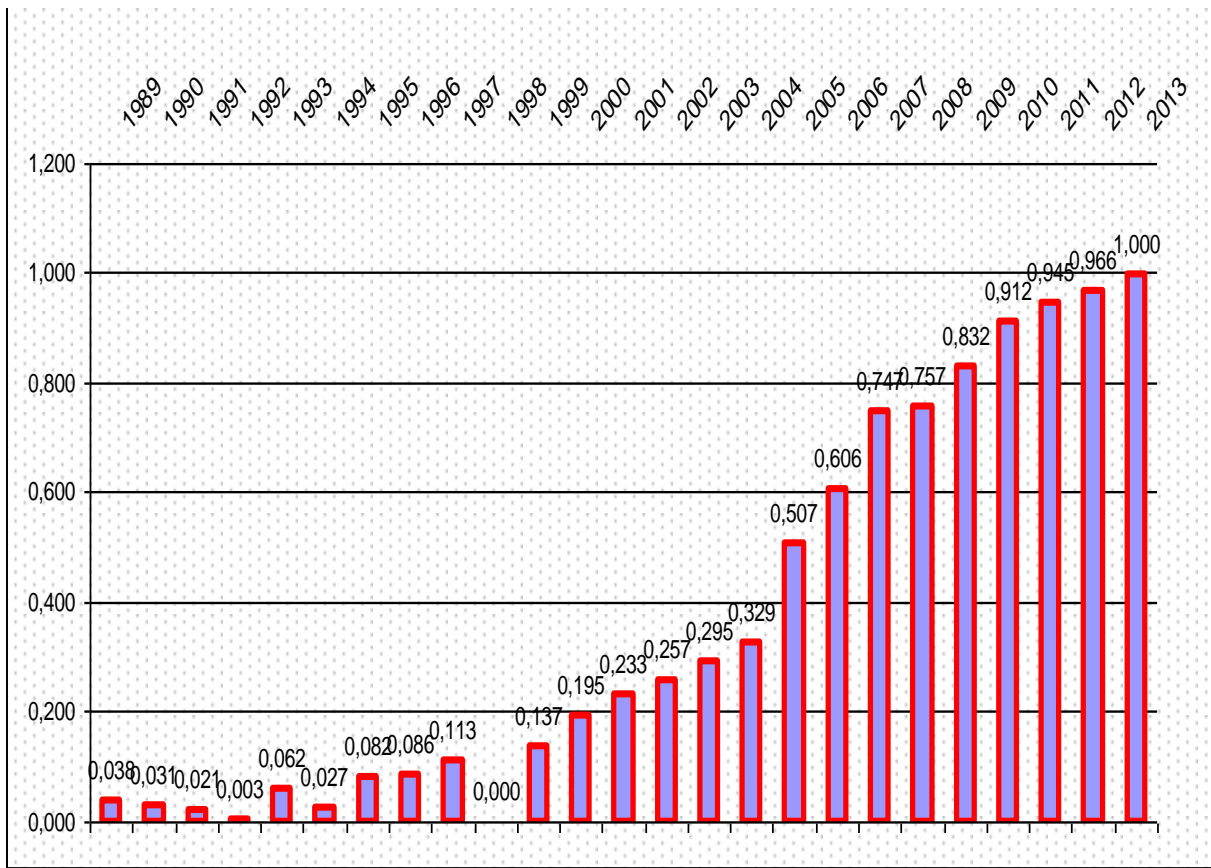
INDICADORES	Salario de ven	Salario medid	Promedio de	Inversiones	Inversión perd	Emisión o (de	Ingresos mor	Gastos mone	Ingresos mor	Gastos mone	Efectivo en ci	Ahorro ordina
1989	583,8	189	256,9	530,2	587	17,8	876,2	858,4	887	869	214	134
1990	588,7	187	262,2	329,5	330	30,4	876,1	845,7	878	848	228	142
1991	562,7	184	255,4	292,8	291	60,5	843,0	782,4	839	778	231	149
1992	550,9	179	256,4	140,4	139	64,6	837,0	772,4	830	766	232,6	156,9
1993	542,7	178	253,5	125,3	124	36,0	849,8	813,8	839	803	258,12	213,40
1994	468,8	186	210,3	130,0	128	-83,9	850,8	934,7	839	922	309,8	409,9
1995	468,1	196	198,7	140,9	139	-34,1	898,2	864,0	885	851	343,9	341,9
1996	485,8	203	199,5	211,7	209	27,2	1 013,0	985,7	1 000	973	371	332,3
1997	484,8	202	199,7	135,8	134	9,3	1 032,4	1 023,1	1 015	1 006	380,3	320,3
1998	496,5	211	202,2	153,7	149	35,1	1 085,6	1 050,5	1 062	1 028	415,4	322,3
1999	526,2	218	200,6	142,5	139	97,7	1 223,4	1 125,7	1 192	1 096	513,1	316,3
2000	571,1	235	201,8	166,0	161	80,1	1 331,5	1 251,4	1 291	1 214	593,1	319,7
2001	622,2	246	210,4	160,5	155	50,6	1 360,8	1 310,2	1 316	1 267	643,7	365,3
2002	652,3	253	214,4	118,4	114	11,8	1 445,6	1 433,8	1415	1403	655,5	424,7
2003	686,2	264	216,6	137,4	134	111,9	1564	1452,1	1525	1416	767,4	442
2004	714,2	274	217,1	182,8	178	68,4	1596	1527,6	1551	1484	835,8	466,6
2005	875,8	326	223,6	225,1	218	78	1922,3	1844,3	1863	1788	913,8	650,8
2006	1102,4	355	238,4	361,4	347	222,4	2181,4	1954,4	2111	1896	1136,2	717
2007	1165,4	396	245	500,2	483	286,9	2686	2399,1	2595	2318	1423	784,7
2008	1180,2	399,0	246,4	584,1	564,0	308,6	2966,7	2658,1	2863,0	2565	1731,6	994
2009	1256,0	421,0	248,3	537,6	518,0	213,4	2981,3	2767,9	2874,7	2668,8	1944,9	1058,3
2010	1284,1	444,3	240,9	403,9	389,3	142,1	2872,0	2729,9	2768,3	2631	2087	1088,3
2011	1245,9	454	228,7	494,1	476,1	-46,3	3823,8	3870,1	2854	2898	2040,8	1144,9
2012	1220	460	220,9	465,7	453,1	55,5	4169,9	4114,4	4057,6	4003,5	2096,3	1265,1
2013	1287	470	228	478	485	65	4324,43	4254,12	4132,45	4112,43	2134,91	1342,76

Fuente. Datos tomados del anuario provincial.

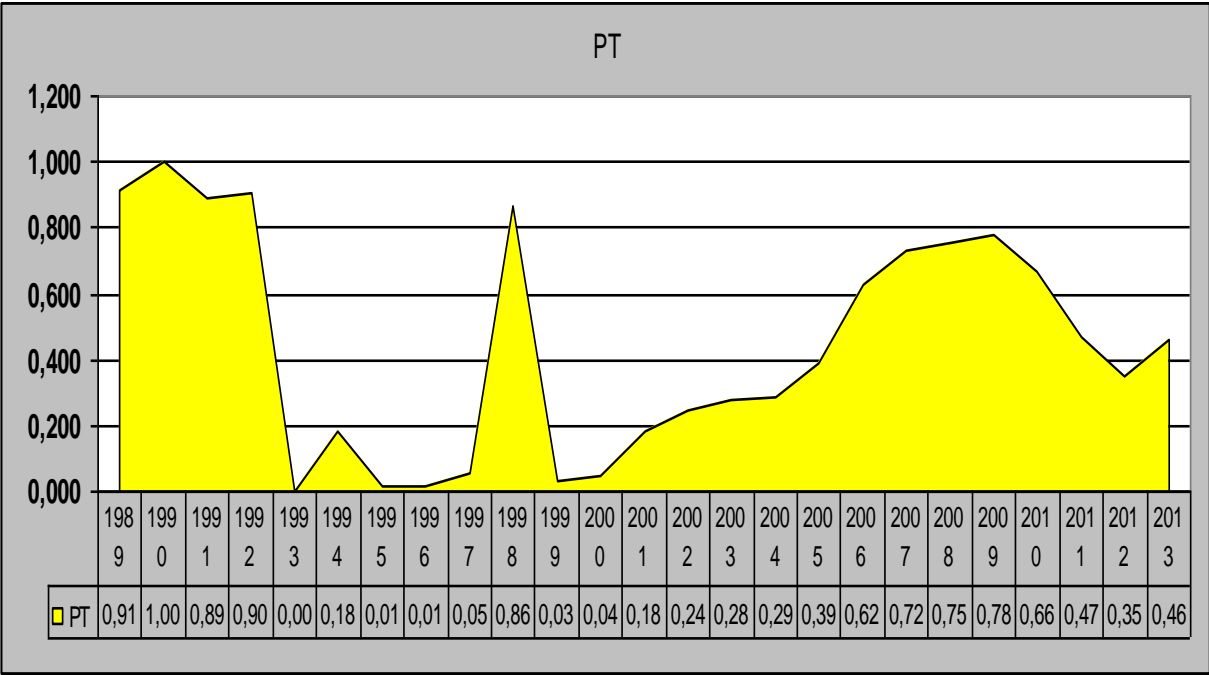
Anexo 2. Índice salario devengado



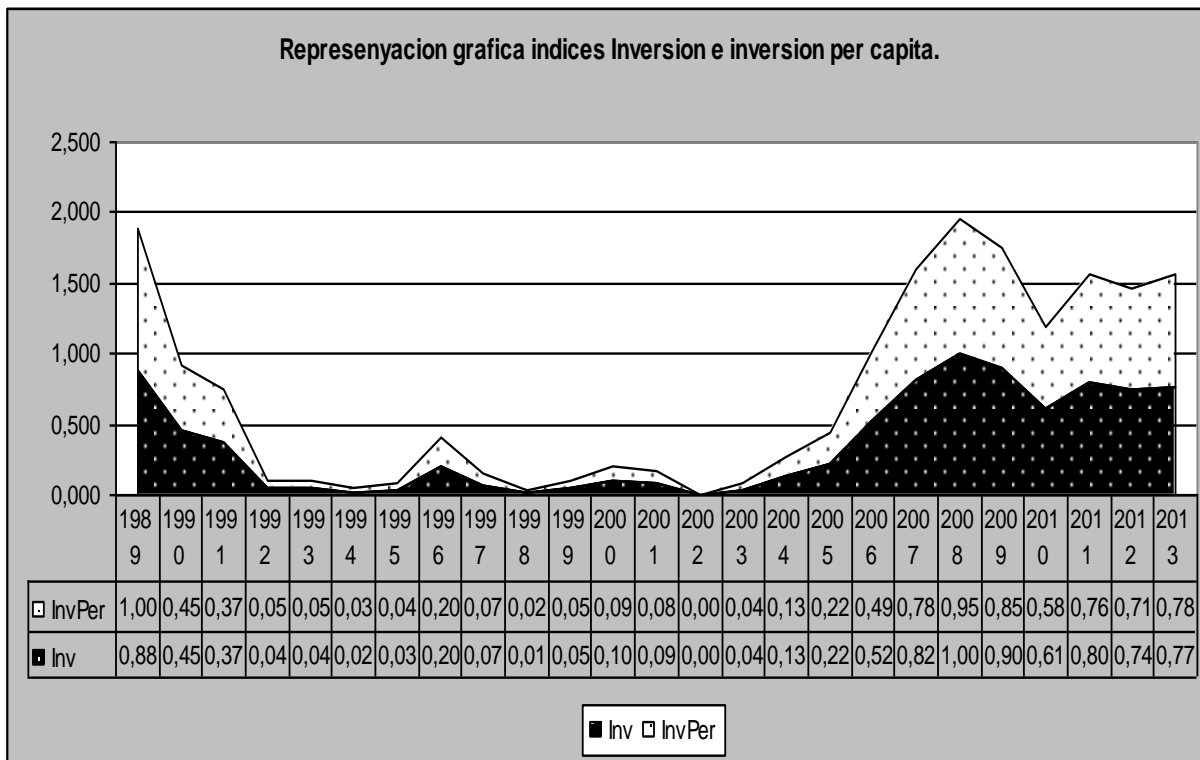
Anexo 3. Índice Salario Medio Devengado.



Anexo 4. Índice promedio de trabajadores



Anexo 5. Índice inversiones e inversiones per capita



Anexo 6. Índice ahorro ordinario

